ПРОЕКТ

Резолюция VIII Международного форума Экология

АНО ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ
ЭКОЛОГИЯ

Проект

РЕЗОЛЮЦИЯ

VIII Международного форума «Экология»

20-21 марта 2017 года в Москве прошел VIII Международный форум «Экология», организованный Автономной некоммерческой организацией «Общественный форум «Экология» (далее – АНО «Экология»), Общественный совет которой возглавляет первый заместитель председателя комитета Государственной Думы ФС РФ Н.С. Валуев.

Мероприятие уже в течение 8 лет объединяет усилия федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, направленные на выработку формирование нормативно-правовой базы экологически ориентированной экономики, решения глобальных экологических проблем и экологического развития России. В рамках пленарного заседания и 17 тематических секций были подняты наиболее актуальные вопросы развития экологического развития Российской Федерации. Итоги мероприятия были подведены на первом заседании Общественного совета АНО «Экология».

Форум традиционно прошел при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и других профильных ведомств. Участие в одном из главных экологических событий года приняли более 600 участников из 57 регионов России и 7 иностранных государств.

Ключевой темой Форума в 2017 году стало совершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды и развития отрасли обращения с отходами. Участники форума признали, что масштабные задачи, которые стоят перед Россией в Год экологии не могут быть решены без роста роли общественности и бизнеса в гармонизации законодательства и реализации крупных инфраструктурных проектов в сфере обращения с отходами.

«Мы надеемся получить общественную поддержку последующим природоохранным проектам, ужесточению ответственности за экологические нарушения, созданию новых охраняемых территорий, внедрению наилучших доступных технологий и современных механизмов обращения с отходами», -

отметил в приветствии участникам форума Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской.

Значимость форума для совершенствования государственной политики отметил в своем приветственном слове председателя Государственной Думы ФС РФ Вячеслав Володин: «На сегодняшний день это ведущая общественная площадка, где вырабатываются ориентиры для государственной политики в сфере охраны окружающей среды. Нынешний год объявлен в России Годом экологии. Это не только подчеркивает актуальность вашей работы, но и свидетельствует о повышенном внимании государства к природоохранной деятельности. Реализация права граждан на комфортную и благоприятную окружающую среду, ее сбережение для будущих поколений - одна из наших ключевых задач».

На секциях Форума участники обсудили наиболее актуальные вопросы, касающиеся экологического развития России: совершенствование нормативно-правовое регулирования в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, реализация мероприятий «Года экологии», модернизация системы водно-коммунального хозяйства России, перспективы экологически устойчивого развития РФ.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Резолюция VIII Международного форума «Экология» представляет собой консолидированный отклик общества на государственную политику в сфере охраны окружающей среды.

В рамках заседания Общественного совета АНО «Экология» было утверждено 12 тематических разделов Резолюции, охватывающих основные направления экологического развития России. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку (законодательное регулирование, государственное управление, региональное регулирование, межрегиональное взаимодействие, гражданское общество).

В Проект резолюции вошли более 300 предложений от более чем 70 инициаторов от власти, бизнеса, науки, образования, некоммерческих организаций.

Участники VIII Международного форума «Экология» обращаются в Федеральное Собрание РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности выполнения следующих мероприятий:

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Экологически устойчивое развитие Росси……. 4

2. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления…….. 8

3. Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышения инвестиционной привлекательности экологических проектов…….. 24

4. Совершенствование системы экологического надзора ……. 29

5. Развитие отрасли водоснабжения и водоотведения…… 32

6. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования… 34

7. Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду…….. 42

8. Создание экологически чистой и комфортной городской среды…… 45

9. Экологическое просвещение и воспитание населения...……..……... 46

11. Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории России…..…… 52

Список инициаторов……... 59

1. Экологически устойчивое развитие России

Законодательное регулирование

1.1. Государственной Думе ФС РФ ратифицировать конвенцию Европейской Экономической Комиссии ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

1.2. Государственной Думе ФС РФ ратифицировать «Протокол по стратегической экологической оценке» Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН.

1.3. Государственной Думе ФС РФ ратифицировать конвенцию Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

1.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях вовлечения населения в охрану окружающей среды способствовать принятию законопроекта об экодобровольчестве и волонтерстве.

1.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях решения проблемы «гринвошинга» - экологической спекуляции, когда понятия «эко», «био», «органик» на упаковке продукции и в рекламных материалах используются без достаточного на то основания (вводя покупателя в заблуждение) или вовсе не имеют никаких оснований, рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:

1.5.1. Добавить в «Доктрину продовольственной безопасности» и законы о продовольственной безопасности субъектов РФ понятия «экологический продукт» и производных понятий.

1.5.2. Дополнить Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 N 38-ФЗ положением, направленным на запрет экологичного позиционирования компании или товара/услуги без достаточных для этого оснований («гринвошинга»).

1.5.3. Внести в законодательство изменения, устанавливающие обязательные требования к экологическим декларациям производителя, взяв за основу стандарт ГОСТ Р ИСО 14021-2000 «Этикетки и декларации экологические. Самодекларируемые экологические заявления».

1.5.4. На законодательном уровне закрепить необходимость государственной аккредитации и аудита органов по добровольной экологической сертификации товаров, работ и услуг.

1.5.5. Способствовать скорейшему принятию законопроекта «Об органической продукции».

Управление и администрирование на федеральном уровне

1.6. Правительству РФ в соответствии с результатами заседания Государственного совета при Президенте РФ по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» разработать перечень мероприятий, направленных на переход экономики России к модели экологически устойчивого развития.

1.7. Министерству экономического развития РФ в целях обеспечения устойчивого экологического развития России рассмотреть возможность создания сети региональных проектных офисов, которые должны стать инструментом формирования инновационной экономики и инновационных кластеров, бюро проектного инжиниринга и финансового мониторинга. Цели деятельности проектных офисов: анализ, разработка и формирование портфеля «зеленых» проектов в различных отраслях народного хозяйства с инвестиционной составляющей; разработка бизнес-планов, использование различных финансовых инструментов, в том числе инфраструктурных инвестиций (концессионные облигации и т.д.) для финансовой поддержки проектов; управление потоками технологий и знаний университетов, исследовательских институтов и отдельных фирм; взаимодействие с институтами развития и инновационными структурами (стимулирует создание и деятельность инновационных фирм на основе процессов инкубации и роста; оказание услуг с добавленной стоимостью и т.д.).

1.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях решения проблемы экологической спекуляции, когда понятия «эко», «био», «органик» на упаковке продукции и в рекламных материалах используются без достаточного на то основания (вводя покупателя в заблуждение) рассмотреть возможность реализации следующих мер:

1.8.1. Сформулировать критерии, соблюдение которых позволяет называть продукт «экологичным».

1.8.2. Установить четкие стандарты для экопродукции.

1.8.3. Внести в ТР ТС022/2011«Пищевая продукция в части ее маркировки» и другие ТР ТС, регулирующие маркировку иных категорий товаров (косметическая продукция, чистящие и моющие средства, строительные и отделочные материалы и др.) дополнения, касающиеся требований к применению понятий «эко», «био», «органик» и производных от них понятий. Например, таких как: «экологичный», «экологически безопасный», «натуральный», «чистый», «фермерский».

1.8.4. Поощрять прохождение компаниями-производителями продукции независимой оценки соответствия экологическим стандартам в признанных органах по сертификации.

1.8.5. Ввести штрафные оборотные санкции, направленные на развитие добросовестной конкуренции на рынке экотоваров, к производителям псевдоэкологической продукции, использующим фальсифицированные знаки экомаркировки без прохождения сертификации.

1.8.6. Выявить производителей псевдоэкологической продукции, производителей, незаконно использующих знаки экомаркировки независимых органов по сертификации (в т.ч. опираясь на исследование портала LookBio).

1.8.7. Консолидировано с заинтересованными ответственными участниками рынка экопродукции при поддержке органов государственной власти провести интернет-акцию «Как не попасть в ловушку «гринвошинга», раскрывающую ответы на вопросы: «что такое экопродукт», «как выбирать экопродукты», «как защитить свои права, если вы уже попали в «зеленую» ловушку».

1.8.8. Создать федеральную рабочую группу по решению проблемы «гринвошинга» (бизнес, СМИ, НКО, отраслевые институты, законодатели, отраслевые комитеты), составить план заседаний рабочей группы, в том числе по вопросу поиска финансирования на законотворческую и просветительскую деятельность.

1.8.9. Просвещать потребителей и повышать их экологическую грамотность в области экопотребления через СМИ, социальную рекламу, уроки в школах при поддержке органов государственной власти субъектов РФ.

1.8.10. Оказать информационную поддержку органами государственной власти субъектов РФ созданного на базе НП «Экологический союз» электронного реестра подтвержденной

надежными экосертификатами продукции (мобильное приложение «Экополка»).

1.8.11. Способствовать увеличению числа сертифицированных экологически ответственных производителей с помощью рыночного инструмента – экомаркировки: организовать силами органов государственной власти субъектов РФ возмещение издержек на добровольную экологическую сертификацию малому и среднему бизнесу.

1.8.12. Включение муниципальных организаций в работу по внедрению экологических критериев в систему государственного заказа, организация пилотных проектов по закупкам экологически безопасной продукции в учреждения здравоохранения и образования.

1.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ включить наличие профессионального образования в сферах биологии и экологии в число критериев при приеме на работу в министерство и подведомственные учреждения на руководящие должности.

2. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.

Законодательное регулирование

2.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях решения проблемы накопленного экологического ущерба рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части определения понятий «накопленный вред окружающей среде», введения понятия «экологические обременения», регламентации ответственности за экологические обременения в результате прошлой хозяйственной деятельности.

2.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях содействия ликвидации накопленного экологического ущерба на территории России рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на разработку механизма определения собственников промышленных и коммунальных отходов, а в отсутствии собственников, разработки действенного и оперативного алгоритма по сбору, вывозу и утилизации отходов на объектах накопленного экологического ущерба.

2.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на установление материальной, административной, уголовной и других видов ответственности юридического лица, у которого образуется отходы на протяжении всего цикла обращения с момента образования до момента прекращения их существования (обезвреживания или утилизации).

2.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах

производства и потребления» положения об организации раздельного сбора отходов в многоквартирных домах.

2.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды внести поправки в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», устанавливающие статус и регламентирующие деятельность саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

2.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать внести изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с целью решения проблемы не учета в тарифах на услуги по размещению отходов платы полигонов ТКО за негативное воздействия на окружающую среду. В настоящий момент полигоны обязаны вносить плату за НВОС, которая в несколько раз превышает их годовой оборот.

2.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на определение прав, обязанностей и полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления. В частности, закрепив за ними полномочия по организации деятельности по рекультивации и ликвидации несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований, либо предоставить такое право субъектам РФ.

2.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность отнесения регулирования обращения с медицинскими отходами к сфере Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Внести медицинские отходы в федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).

2.9. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства

и потребления», направленных на введение для региональных операторов по обращению с отходами обязательств по предоставлению информации об объемах и местах размещения мусора с публичным доступом (возможностью общественного контроля) к этим сведениям.

2.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам в целях возмещения выпадающих доходов местных бюджетов от экологических платежей и налоговых льгот внести изменения в Бюджетный кодекс РФ в части перераспределения поступлений части федеральных налогов в региональные и местные бюджеты от деятельности, связанной с переработкой отходов и производством попутных продуктов, а именно: НДС по попутным продуктам и вторичному сырью; налог на прибыль.

Управление и администрирование на федеральном уровне

2.11. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность организации общественной экономически-экологической экспертизы целесообразности строительства мусоросжигающих заводов в рамках Федеральной целевой программы «Чистая страна».

2.12. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность исключения из территориальных схем по обращению с отходами мусоросжигающих предприятий. Отправить региональные схемы по обращению с отходами, в которых взят вектор на технологии сжигания отходов вместо их селективного сбора и утилизации на доработку.

2.13. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность запрета новых и поддержки действующих мусоросжигающих заводов на территории России. Исключить технологии мусоросжигания из справочников НДТ.

2.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству здравоохранения РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях решения проблемы накопления медицинских отходов, а также стимулирования их переработки и

утилизации рассмотреть возможность отнесения медицинских отходов, близких к промышленным (класс «Г») и твердым коммунальным (класс «А»), к отходам I-V класса опасности.

2.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях решения проблемы несовершенства государственного регулирования расширенной ответственности производителей и импортеров (далее - РОП) в области управления отходами и реализации положений Федерального закона от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»:

2.15.1. Ускорить принятие изменений в ключевые нормативные акты в части реализации расширенной ответственности производителей в соответствии с Планом по внесению изменений, поддержанным Правительством РФ.

2.15.2. Перенести срок подачи деклараций о количестве выпущенных товаров, подлежащих утилизации за 2016, на срок принятия изменений.

2.15.3. Размещать официальные разъяснения на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ или Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по вопросам правоприменения в части реализации РОП, не требующих внесения изменений в принятые нормативные акты.

2.15.4. Установить нормативы утилизации на 2018-2020 гг. на уровне 2017 года, не допуская их повышения без принятия поправок в пять ключевых подзаконных актов. Для упаковки готовых товаров Раздела II, предусмотренного изменениями в Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 г. № 1886-р, установить нормативы утилизации в соответствии с нормативами утилизации для готовой упаковки как товара из соответствующих материалов в разделе I, установленном распоряжением Правительства Российской Федерации от 4.12.2015 г. № 2491-р.

2.15.5. При невозможности точного сопоставления с разделом I нормативы установить на нижней границе группы.

2.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе в целях стимулирования раздельного сбора отходов (РСО):

2.16.1. Установить растущие целевые показатели для развития РСО по разным видам отходов для достижения уровня рециклинга основных фракций вторсырья от жителей до 50 % в течение 5 лет и 70 % в течение 10 лет.

2.16.2. Внести комплекс целевых показателей по годам в региональные программы по обращению с отходами - растущие объемы раздельно собранных отходов, в том числе пищевых отходов, направленных на переработку, снижающиеся объемы смешанных отходов, поступающих на автоматизированную сортировку, снижающиеся объемы размещения на полигонах и высокотемпературного обезвреживания.

2.16.3. Установить ответственность региональных операторов, муниципалитетов, региональных органов власти за осуществление/неосуществление раздельного сбора отходов с конкретными целевыми показателями и сроками их достижения.

2.16.4. Предусмотреть программы поощрения для населения, направленные на развитие и увеличение объема раздельно собранных отходов.

2.16.5. На начальных этапах инициировать двухпотоковый раздельный сбор отходов, как не требующий громоздкой инфраструктуры и существенных затрат.

2.16.6. Перейти от учета любых отходов «по объему» к учету отходов «по весу».

2.17. Министерству жилищно-коммунального хозяйства РФ, субъектам РФ в целях стимулирования раздельного сбора на региональном уровне рассмотреть возможность:

2.17.1. Бесплатного размещение контейнеров на мусорных площадках во дворах жилых домов и предоставление мест для размещения социальной рекламы, пропагандирующей раздельный сбор мусора.

2.17.2. Утверждения адресной программы размещения контейнеров для раздельного сбора.

2.17.3. Установления льготных условий для пунктов приема тары (льготные условия аренды, административное закрепление места

нахождения таких пунктов для смягчения отношения к ним со стороны местных жителей и т.п.).

2.18. Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность введения налоговых льгот для предприятий, инвестирующих средства в реализацию проектов по раздельному сбору отходов, например, учитывать произведенные затраты на реализацию проектов по раздельному сбору в счет экологического сбора.

2.19. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность повышения привлекательности раздельного сбора отходов (РСО) в местах их образования через введение специального понижающего коэффициента, который применять при учете количества утилизированных товаров и их упаковки, для доли вторичного сырья, извлеченного при сортировке смешанных твердых коммунальных отходов (ТКО).

2.20. Министерству жилищно-коммунального хозяйства РФ, субъектам РФ, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внедрения для региональных операторов по обращению с отходами требований по обеспечению селективного сбора отходов для жителей самостоятельно или с привлечением других компаний в шаговой доступности (в перспективе – на каждой контейнерной площадке) с помощью целевых показателей и Порядка по накоплению, временному хранению, сбору и вывозу отходов.

2.21. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность создания систематизированной информационной базы об объектах (источниках) экологического ущерба, о территориях, загрязнённых в результате хозяйственной деятельности, об уровнях их загрязнения и о масштабах экологического ущерба, накопленного в результате хозяйственной деятельности.

2.22. Правительству РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность создания специализированного оператора по ликвидации экологического вреда при банкротстве предприятий. Такой оператор должен обладать полномочиями по взаимодействию с

природоохранными органами, органами местного самоуправления и временными управляющими, внесению данных о прошлом экологическом ущербе в рассматриваемые арбитражными судами документы, продлению срока временного управления в целях погашения прошлого экологического ущерба и т.п. Необходимо предусмотреть, чтобы процесс возмещения прошлого экологического ущерба в ходе банкротства предприятий не слишком отличался от процессов возмещения экологического ущерба при других ситуациях. В противном случае банкротство может стать искусственной причиной для возмещения прошлого экологического ущерба и наоборот. Именно поэтому принципиально важно создание специализированного оператора, который мог бы осуществлять следующие первичные задачи:

- хранение денежных средств на счёте для погашения расходов на проведение мероприятий по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф либо гибель людей согласно ст. 134 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- участие в деле банкротства по взысканию экоплатежей и задолженностей;
- объективная экспертная оценка прошлого экологического ущерба при банкротстве предприятий, учёт и контроль по реализации природоохранных мероприятий при банкротстве;
- учёт размеров невозмещённого экологического ущерба и разработка плана мероприятий и его финансирования при банкротстве;
-координация представления интересов природоохранных органов, экспертов, технологических компаний, экологических общественных объединений, институтов гражданского общества (для представления интересов местных жителей) при банкротстве;
-создание центра мониторинга технологических инноваций и лучших практик для ликвидации экологического ущерба при банкротстве предприятий.

2.23. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ совместно с ведущими компаниями отрасли инициировать возможность создания Национальной Ассоциации (саморегулируемой организации - СРО) по обращению с промышленными отходами.

2.24. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность установления приоритетного порядка направления средств экологического сбора на выполнение нормативов утилизации

отходов от использования товаров на территории Арктической зоны РФ.

2.25. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 2.1.7.1322-03, согласно которому санитарная зона для полигонов ТКО составляет 500 м., а для предприятий по сортировке и переработке отходов - 1000 м. Таким образом, на полигоне невозможно расположить мощности по сортировке мусора.

2.26. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях развития отрасли переработки отходов внести дополнение в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», где зафиксировать механизм перевода отхода, в том числе имеющегося в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), в продукт при наличии следующих критериев:

-Наличие регламента производства продукта;

-Наличие технических условий на применение продукта;

-Наличие сертификатов соответствия продукта российским ГОСТам и ТУ;

-Наличие отражения продукта в бухгалтерии предприятия.

В ст. 1 ФЗ-89 внести понятия «удаление отходов», «побочный продукт», «переработка отходов», а также внести изменения в термин «отходы», нацеленные на четкое разграничение понятий «отход» и «продукт», установить принцип, согласно которому хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют, какие материалы в процессе их деятельности являются отходами.

2.27. Министерству финансов РФ в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов ввести льготное налогообложение деятельности, связанной с переработкой отходов и производством попутных продуктов:

2.27.1. Пониженные ставки НДС по попутным продуктам и вторичному сырью.

2.27.2. Снижение ставок налога на прибыль.

2.27.3. Снижение ставок страховых взносов в Фонд социального страхования.

2.27.4. Пониженные ставки земельного налога.

2.27.5. Льготные транспортные тарифы на железнодорожные перевозки.

2.28. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов рассмотреть возможность повышения ставки экологических платежей до уровня выше стоимости переработки отходов. Регулярно в соответствии с четким графиком повышать ставки экологических платежей до уровня выше стоимости переработки отходов с учётом всех затрат, связанных с этим процессом, либо до «запретительного» уровня для размещения отходов на полигонах и отвалах. Например, определив уровни к 2020, 2025, 2030 и 2035 годам. Чёткий график необходим для предсказуемости правил ведения бизнеса в РФ и долгосрочного инвестиционного планирования.

2.29. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ рассмотреть возможность установления обязанностей для организаций, осуществляющих сбор и вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО), по соблюдению региональных схем по обращению с отходами и порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора), предусмотрев ответственность таких организаций перед региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и собственниками отходов за несоблюдение указанных обязанностей, а также внесение в лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии – организации, осуществляющей сбор и вывоз ТКО, требования по соблюдению территориальной схемы и порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора).

2.30. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность закрепления права организаций, не являющихся региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а являющихся компаниями, реализующими расширенную ответственность производителя (РОП) или заготовительными компаниями, развивать инфраструктуру, устанавливать накопители для сбора вторсырья на придомовой территории (контейнерных площадках), в публичных местах и в местах общего пользования.

2.31. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ рассмотреть возможность разработки механизмов обязательного и добровольного сбора сведений о вывозимых, заготавливаемых и перерабатываемых отходах V класса опасности и иных фракций раздельно собранных отходов, местах обработки, экспорта и рециклинга. В этих целях необходимо легализовать, поддержать и получить сведения от предприятий, перерабатывающих отходы V класса опасности, средних и малых предприятий, заинтересовать их программами по льготам и стимулированию развития.

2.32. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения поправок в СанПиНы и другие устаревшие нормативно-правовые акты, препятствующие развитию раздельного сбора отходов. В том числе отменить положения СанПиН 42-128-4690-88 (Санитарные правила содержания территорий населенных мест), утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР, заместителем Министра здравоохранения СССР от 05.08.1988 № 4690-88 в части 2.2. Сбор твердых бытовых отходов: «… срок хранения … не более одних суток (ежедневный вывоз), применять … стандартные металлические контейнеры, должны быть удалены от жилых домов … на расстояние не менее 20 м, размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5».

2.33. Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки программы стимулирования участия малого и среднего бизнеса в развитии отрасли обращения с отходами:

2.33.1. Требования к региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами заключить договоры субподрядных отношений на обслуживание более чем половины всех производителей отходов в зоне регионального оператора через обязательные конкурсные процедуры.

2.33.2. Механизмы стимулирования развитие малого и среднего бизнеса, гарантируя им попадание в территориальные схемы, региональные программы, программы финансовой и нефинансовой поддержки.

2.33.3. Меры по стимулированию компаний к вступлению в добровольные союзы в целях формирования слоя активных легальных заготовителей и переработчиков, которые будут иметь не только обязанности по подаче сведений, но и права на получение субсидий, и юридическую помощь от союзов и ассоциаций.

2.33.4. Направить целевым образом средства экологического сбора на финансирование развития малого и среднего бизнеса в части раздельного сбора и переработки отходов.

2.34. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе, субъектам РФ в целях повышения прозрачности и доступности мер общественного контроля при разработке и утверждении региональных схем по обращению с твёрдыми коммунальными отходами и выборе регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами:

2.34.1. Перед каждым внесением изменений в территориальную схему проект изменений должен заблаговременно публиковаться на официальном портале администрации региона для общественного обсуждения (например, на портале открытых данных, который должен иметь каждый регион, пример подобного портала в Московской области - www.data.mosreg.ru).

2.34.2. У всех заинтересованных граждан должна быть возможность вносить свои предложения, замечания и комментарии, которые должны быть видны другим пользователям.

2.34.3. Если при составлении сводки отзывов какое-то либо из предложений или замечаний отвергается, то должно быть опубликовано обоснование о причине отказа (то, что в данный момент не реализовано на www.regulation.gov.ru.)

2.34.4. Ссылка на региональный портал, где реализован механизм общественного обсуждения, должна публиковаться в специальном разделе, который можно разместить на сайте администрации региона и будет посвящен реализации в регионе реформы в сфере обращения с отходами.

2.34.5. Обязать региональные власти обеспечивать широкое информирование граждан по всем возможным каналам о начале и ходе обсуждений, а также закладывать для обсуждения достаточный срок – с тем, чтобы все заинтересованные граждане

получили доступ к данной информации и имели возможность внести свои предложения.

2.34.6. Общественное обсуждение с таким же механизмом должны проходить проекты региональных программ и условия конкурса для регионального оператора.

2.34.7. Предусмотреть, чтобы в самих территориальных схемах в каждом регионе была заложена возможность внесения изменений и механизм ее реализации.

2.34.8. Совместно с Министерством экономического развития РФ доработать портал www.regulation.gov.ru. В настоящее время отсутствует полноценная этапность прохождения обсуждения, документы не обсуждаются перед окончательной редакцией, замечания в зачастую получают односложный и необоснованный ответ.

2.35. Правительству РФ рассмотреть возможность передачи всех полномочий по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в Министерство природных ресурсов и экологии РФ. На сегодняшний день функции по обращению с отходами размыты по нескольким министерствам. В частности, вопросы обращения с ТКО находятся введении и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, и Министерства природных ресурсов и экологии, что ведет к несогласованности действий, выходу нерабочих нормативных правовых актов с элементами коррупционной составляющей. В регламенте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ не прописаны надзорные функции, что делает работу с ТКО в рамках указанного министерства абсолютно бессмысленной.

2.36. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе ускорить принятие подзаконных актов в целях реализации положений Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в части обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.37. Правительству РФ, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность выделения средств федерального бюджета для строительства межмуниципальных комплексов по переработке и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), а также полигонов для размещения ТКО в счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также экологического сбора.

2.38. Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в целях содействия использованию современных экологически безопасных технологий начать работу по актуализации отраслевых справочников НДТ по утилизации и обезвреживанию отходов.

2.39. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность разработки схемы наделения саморегулируемых организаций (СРО) в сфере обращения с отходами полномочиями частичного регулирования профессиональной деятельности участников СРО совместно с существующим лицензированием, например, посредством наделения полной ответственности за деятельностью своих членов и освобождение их от лицензирования, и, наоборот, обязательное лицензирование организаций, не являющихся членами СРО в сфере обращения с отходами

2.40. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе активизировать работу с саморегулируемыми организациями операторов по обращению с отходами для совместного решения задач, стоящих не только в Год экологии, но и в целом по защите окружающей среды и обеспечению безопасности населения при обращении с опасными отходами, а также проработать вопрос включения в нормативные правовые акты положений, направленных на мотивацию добровольного вступления участников рынка обращения с отходами в отраслевые СРО.

2.41. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность включения в нормативные правовые акты положений, направленных

на мотивацию добровольного вступления участников рынка обращения с отходами в отраслевые СРО.

2.42. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность увеличения срока накопления отходов для малых и труднодоступных населенных пунктах с 11 до 36 месяцев.

2.43. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность установления для производителей, импортеров товаров первоочередной утилизации отходов от использования этих товаров на территории Арктической зоны РФ.

2.44. Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования переработки отходов:

2.44.1. Понизить ставки экосбора для производителей, осуществляющих мероприятия по переработке продукции.

2.44.2. Понизить ставки и предоставлять долгосрочные кредиты на оборудование переработки отходов.

2.44.3. Субсидировать предприятия, производящих продукцию из вторсырья.

2.44.4. Запретить захоронение вторичных материальных ресурсов.

2.44.5. Министерству промышленности и торговли РФ в целях стимулирования спроса на вторичное сырье:

2.44.6. Ввести государственный заказ на продукцию из вторсырья.

2.44.7. Регламентировать использования вторичных материалов в производстве продукции.

2.45. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, субъектам РФ рассмотреть возможность создания временных мощностей по приему твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) до момента строительства заводов по переработке отходов.

2.46. Министерству природных ресурсов и экологии РФ привести федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2.47. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ определить четкий порядок распределения средств от экологического сбора на реализацию экологических проектов между ведомствами.

2.48. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов экологии РФ в целях стимулирования развития отрасли переработки отходов рассмотреть возможность разработки механизма автоматического

(уведомительного) освобождения от экологических платежей в случае перевода отхода в статус продукции и его дальнейшего полезного использования (утилизации).

2.49. Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по регулированию тарифов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов.

2.50. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в санитарные нормы и правила, исполнение которых препятствует организации сортировки отходов и ведет к резкому росту расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов.

2.51. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки порядок внесения изменений в региональные схемы по обращению с отходами.

2.52. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность введения для субъектов РФ обязательного использования электронной модели при разработке региональных схем по обращению с отходами.

2.53. Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность организации дополнительного профессионального образования для работников предприятий и госструктур в системе обращения с отходами при их производстве и потреблении.

2.54. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность выделения средств экологического сбора из расчета по количеству жителей для отдаленных и северных районов России, так как именно в этих районах население малочисленно, а затраты на аналогичные мероприятия выше. Таким образом интенсифицировать внедрение раздельного сбора и переработки отходов в данных районах.

2.55. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Генеральной прокуратуре РФ, субъектам РФ снизить частоту проверок организаций, занимающихся обращением с отходами производства и потребления.

2.56. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, субъектам РФ

рассмотреть возможность финансирования мероприятия по пропаганде раздельного сбора отходов в рамках региональных программ по обращению с отходами.

3. Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышения инвестиционной привлекательности экологических проектов.

Законодательное регулирование

3.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность разработки нормативно-правовых актов, регулирующих создание механизмов финансового обеспечения исполнения обязательств недропользователями, находящимися в процедуре банкротства, по ликвидации (консервации) объектов недропользования и рекультивации земель, а также мероприятий по ликвидации (консервации) и рекультивации земель на объектах недропользования горнодобывающих предприятий, прекративших существование (по причине банкротства, иным причинам). Так нормы Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» исключают исполнение пункта 8 и 9 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» в части приведения участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования, а также ликвидации в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию. Условия пользования недрами по выполнению указанных обязательств предприятиями-банкротами не выполняются, предприятия ликвидируются. Не обеспечивается экологическая безопасность, безопасность жизни или здоровья людей, работающих или проживающих в зоне влияния горных работ.

3.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях ликвидации экологического ущерба, накопленного в результате этой хозяйственной деятельности, рассмотреть возможность разработки правовых механизмов финансирования соответствующих мероприятий

по ликвидации экологического вреда и реабилитации загрязнённых территорий на основе государственно-частного партнерства.

Управление и администрирование на федеральном уровне

3.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания федерального и региональных экологических фондов в которые будут направляться все экологические платежи. Средства фондов будут выделяться на поддержку деятельности по охране окружающей среды, ликвидацию накопленного экологического ущерба, компенсацию вреда нанесенного окружающей среде, внедрение экологически эффективных технологий.

3.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ при разработке Федеральных целевых программ в сфере экологии опираться на следующие принципы:

3.4.1. Любая федеральная целевая программа должна быть сформирована, исходя из принципа достаточности и комплексности мер, включенных в Программу, для обеспечения неограниченного периода функционирования хозяйства и жизни региона в сформированных условиях.

3.4.2. Программы должны быть построены на принципах определения направлений работ, позволяя ежегодно включать реализацию мер в связи с вновь возникшими обстоятельствами.

3.4.3. Обоснованно определять территорию и/или функциональные направления проектов программ, не ограничивая применение иных источников финансовых средств, позволяющих решить поставленные задачи.

3.4.4. Для проектов, имеющих приоритетное значение с позиций государственных интересов, целесообразно внести исключительную норму в правовые акты о Порядке разработки и реализации инфраструктурных проектов, предоставив возможность разработки таких проектов для отдельных территорий или видов деятельности, за счет средств федерального бюджета.

3.4.5. Индикаторы и показатели программ должны отражать результаты реализации приоритетных целей программы, с ранжированием значений показателей: по приоритетным целям показатели должны быть более жесткими.

3.4.6. Научно-исследовательские работы должны быть первоочередными мероприятиями программ, и должны быть запланированы для реализации до сроков начала финансирования соответствующих проектов строительства объектов.

3.4.7. Установление необходимости обязательного согласования изменений в ФЦП в рамках профильных Правительственных или Межведомственных комиссий в случаях их существования.

3.4.8. Установление обязательности вынесения на открытую научную экспертизу содержательных предложений участников конкурсов по тематике ФЦП, и результатов выполненных научных исследований, а также обязательности открытого доступа к результатам научных и иных работ, выполненных в рамках федеральных целевых и государственных программ

3.5. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность разработки и реализации совместно с Агентством технологического развития РФ эколого-инвестиционной программы поддержки прорывных отечественных технологий по рециклингу, обезвреживанию, утилизации отходов, позволяющих обеспечить стандарты НДТ, мультипликативный эффект и высокую конкурентоспособность и экспортный потенциал.

3.6. Министерству экономического развития РФ в целях оценки экологической составляющей стратегических отраслевых программ развития, а также сопоставления результатов регионального развития создать национальную систему «зеленых» экономических индикаторов.

3.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность определения приоритетного порядка предоставления субсидий на реализацию экологический проектов в Арктической зоне РФ путем установления дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны РФ.

3.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность создания единого государственного органа, отвечающего за долгосрочные инвестиции в развитие инфраструктуры обращения, утилизации и переработки твердых коммунальных отходов.

3.9. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность

использование средств экологического сбора исключительно на дотирование инфраструктуры раздельного сбора отходов (РСО) и развитие переработки. Нельзя привязывать экономическую эффективность системы раздельного сбора отходов к стоимости вторичного сырья, так как внедрение и обслуживание РСО не окупается и не может окупиться за счет только стоимости вторичного сырья. Точно так же как и эффект от того, что часть отходов пойдет напрямую в переработку, не только в том, что они вернутся в хозяйственный оборот, что безусловно является целью, но и в снижении нагрузки на окружающую среду, повышении культуры и здоровья населения.

3.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, институтам развития (ВТБ, ВЭБ, АСИ и т.д.) рассмотреть возможность создания рабочей группы с привлечением заинтересованных сторон для разработки:

3.10.1. Единого государственного регламента отбора рассмотрения и реализации природоохранных инвестиционных проектов, участниками по которому будут правообладатели инвестиционных проектов, частные инвесторы, банки с государственным участием в уставном капитале и органы исполнительной власти субъектов Федерации.

3.10.2. Особых условий финансирования природоохранных проектов с применением к таким проектам специальных условий рефинансирования банков участвующих в реализации природоохранных проектов, отобранных в соответствии с Регламентом, порядка принятия и применения нормативно правовых документов, регулирующих процедуру фондирования Банков участников Регламента Банком России.

3.10.3. Предложений по образованию за счет перераспределения средств, неэффективных программ государственной поддержки, инвестиционной деятельности государственного фонда, проектного финансирования природоохранных проектов участвующего в реализации проектов, отобранных в соответствии с Регламентом в качестве финансового партнёра правообладателя проекта на доходной долгосрочной и возвратной основе.

3.11. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ разработать инвестиционные механизмы поддержки развития экотехнопарков.

3.12. Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность создания финансовых механизмов стимулирования организаций, передающих отходы на перерабатывающие заводы.

3.13. Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность активизации использования механизмов ГЧП для развития государственных баз данных экологической и природопользовательской информации.

4. Совершенствование системы экологического надзора

Законодательное регулирование

4.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть целесообразность разработки и принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части дополнения статьи 2 отношениями, связанными с привлечением специалистов, обладающих научными и(или) практическими познаниями для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в целях приведения Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях совершенствования системы государственного экологического надзора внести изменения в законодательство, направленные на наделение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федерального агентства лесного хозяйства полномочиями по обращению в суд с требованием устранить последствия нарушений природоохранного законодательства.

4.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды содействовать принятию законопроекта о государственной экологической экспертизе.

4.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность наделения государственных природоохранных инспекторов правом изъятия и транспортных средств, с использованием которых были совершены природоохранные нарушения.

4.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность изменения норм главы 26 Уголовного кодекса РФ в части пересмотра критериев степени оценки вреда, причиненного экологическими преступлениями в целях однозначного отнесения деяния к уголовно наказуемому.

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях реализации положений Федерального закона от 23.111995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

4.6.1. Разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы.

4.6.2. Внести изменения в приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Федеральными законами от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.6.3. Установить требования к составу и содержанию материалов оценки воздействия на окружающую среду комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий.

4.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность повышения информационной открытости баз данных по экологической и природопользовательской информации.

4.8. Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность включения органов местного самоуправления в список получателей информации в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения.

4.9. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность ужесточения контроля за механизмами сертификации отходов по классам опасности для предотвращения систематической неуплаты экологических сборов и причинения ущерба окружающей среде. В целях контроля шире использовать кадастр отходов, нормы их накопления. Особое внимание уделить опасным отходам (I – III классов опасности), биологическим отходам животноводства, медицинским и фармакологическим отходам (отходам биологически активных продуктов производства и потребления: лекарственных средств, БАДов, ветеринарных препаратов и т. п.).

4.10. Министерству промышленности и торговли РФ, Правительству Московской области рассмотреть возможность постройки мусоросборных станций в каждом районе Московской области.

4.11. Комитету Государственной Думы ФС РФ рассмотреть возможность запрета на законодательном уровне производства и использования в России продукции из поливинилхлорида (ПВХ).

4.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность усиления работы по развитию института общественного экологического контроля как одного из социально значимых направлений развития гражданских инициатив в области охраны окружающей среды, а также как необходимого инструмента при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на промышленных площадках и в муниципальных образованиях.

4.13. Министерству природных ресурсов и экологи РФ, Министерству образования и науки РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность совместно с общественными организациями и вузами наладить систему подготовки общественных инспекторов по охране окружающей среды.

4.14. Субъектам РФ рассмотреть возможность совместно с представителями бизнеса, общественных организаций и научного сообщества создания независимых экологических лабораторий для проведения общественного экологического контроля и мониторинга.

Гражданское общество

4.15. Общественной палате РФ, Общественным палатам Москвы и Московской области рассмотреть возможность разработки планов мероприятий, направленных на повышение открытости диалога между органами власти Москвы и Московской области и общественными экологическими организациями. Организовать совместное проведение органами власти регионов и общественными инспекторами мероприятий экологического надзора и независимого экологического мониторинга в рамках единой системы экологического надзора (контроля) и экологического мониторинга московского региона.

5. Развитие отрасли водоснабжения и водоотведения

Законодательное регулирование

5.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 7.12. 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающий:

5.1.1. Регулирование обращения с осадком сточных вод на объектах водоотведения (включая иловые карты) в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении как составной части процесса водоотведения.

5.1.2. Приоритетность методов повторного использования осадков в виде производства удобрений, почвогрунтов, благоустройства городских и зеленых зон, рекультивации земель, производство биогаза, сжигание в целях рекуперации энергии и повторного использования веществ.

5.1.3. Наделение Правительства РФ полномочиями по определению в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения правил обращения с осадком сточных вод на сооружениях водоотведения.

5.1.4. Закрепить обязательства органов местного самоуправления, владельцев централизованных систем водоснабжения и водоотведения, выступать заказчиками утилизации осадка сточных вод в городском хозяйстве

5.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотреть возможность ускорения проекта поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона №386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» №416-ФЗ и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Управление и администрирование на федеральном уровне

5.3. Министерству жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экономического развития РФ ввести ранее используемый механизм софинансирования мероприятий по охране окружающей среды в системе водно-коммунального хозяйства.

5.4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания специальных экологических фондов для финансирования экологических мероприятий в отрасли водно-коммунального хозяйства.

5.5. Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность разработки механизмов (деловые игры, дистанционное обучение, подготовка специализированных справочников) по повышению осведомленности специалистов муниципальных образований об особенностях заключения концессионных соглашений в сфере водно-коммунального хозяйства.

5.6. Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность создания центра, занимающегося развитием в регионах концессионных соглашений в сфере ВКХ.

5.7. Министерству финансов РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность субсидирования малых городов средствами на подготовку концессионных соглашений.

5.8. Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях содействия реализации экологических проектов в сфере водно-коммунального хозяйства рассмотреть возможность увеличения длительности концессионных соглашений для увеличения их окупаемости.

5.9. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, направленных на урегулирование вопросов обращения с осадком сточных вод, в т.ч. определить единые требования к утилизации осадка сточных вод различными методам (технологические требования к методам обработки, ПДК веществ и показателей, нормы и периодичность применения, периодичность лабораторного контроля и т.п.).

6. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования

Законодательное регулирование

6.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях наделения субъектов РФ возможностью расходования средств на охрану водных объектов рассмотреть возможность внесения изменений в «Водный кодекс РФ» и дополнить статью 28 следующим абзацем «В случае недостатка средств, выделенных из федерального бюджета, субъект РФ вправе расходовать средства регионального бюджета на охрану водных объектов».

6.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях закрепления особого статуса санитарной охраны (далее - ЗСО) источников питьевого водоснабжения:

6.2.1. Рассмотреть возможность разработки федерального закона «Об охране водоисточников», определяющий статус ЗСО водоисточников на уровне ООПТ, регламентирующий порядок их создания, основы управления, режим охраны, финансирование расходных обязательств, особенности предоставления земельных участков на территории ЗСО и т.п.

6.2.2. Организовать с 2018 года финансовое обеспечение за счет бюджетных средств мероприятий, связанных с увеличением площади территории и акватории ООПТ по причине включения в их число ЗСО водоисточников.

6.2.3. Определить Ленинградскую область в числе субъектов РФ, в которой может быть осуществлена апробация предложения по повышению статуса ЗСО водоисточников.

6.2.4. Учитывать повышение статуса ЗСО водоисточников при моделировании пространственного развития, как субъектов РФ, так и страны в целом, что позволит планировать более эффективную охрану природных комплексов, имеющих оздоровительное значение, и минимизировать текущие и будущие потери человеческого потенциала.

6.3. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения дополнения в Водный и Земельный Кодексы РФ, направленных на установление принадлежности береговой полосы:

6.3.1. Ст. 6 Водного Кодекса дополнить: береговая полоса является собственностью Российской Федерации, и пользование участками береговой полосой осуществляется по согласованию с федеральными органами.

6.3.2. Ст. 11 Водного Кодекса РФ дополнить: для научных, природоохранных, учебных, просветительских и иных целей, для размещения экспериментальных объектов, связанных с использованием возобновляемых экологически чистых источников энергии, пользование береговой полосой осуществляется безвозмездно по согласованию с федеральными органами.

6.3.3. Ст. 27 Земельного кодекса дополнить: аренда участков береговой полосы не допускается, а пользование участками береговой полосой осуществляется по согласованию с федеральными органами. Для научных, природоохранных, учебных, просветительских, и иных целей, для размещения экспериментальных объектов, связанных с использованием Возобновляемых экологически чистых источников энергии, пользование береговой полосой осуществляется безвозмездно по согласованию с федеральными органами.

Управление и администрирование на федеральном уровне

6.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность создания профильного водного экологического фонда, в который будут направляться штрафы и экологические платежи за негативное воздействие на водные ресурсы. Средства фонда будут расходоваться на охрану и экологическую реабилитацию водных объектов.

6.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ возобновить на территории России системную работу по восстановлению и благоустройству родников - источников питьевой воды.

6.6. Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека исключить противоречия относительно особого статуса зон санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого водоснабжения, приведенное в Федеральном законе14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо

охраняемых природных территориях» (п. 3 статья 2) и объявляющее, что «Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения». В ст. 14 Градостроительного Кодекса (№ 190-ФЗ от 29.12.2004) указывается, что на картах, содержащихся в схеме территориального планирования субъекта РФ, отображаются границы ООПТ, границы зон с особыми условиями использования территории, к которым в статье 1 ГК отнесены «зоны охраны источников питьевого водоснабжения». В СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» не реализована важная норма, принятая на законодательном уровне, позволяющая субъектам РФ устанавливать ЗСО водоисточников категорию ООПТ, а существующая в п 1.9 формулировка («В генеральных планах застройки населенных мест ЗСО источников водоснабжения указываются на схеме планировочных ограничений») носит не обязательный, а рекомендательный характер.

6.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях закрепления особого статуса санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого водоснабжения:

6.7.1. Организовать с 2018 года финансовое обеспечение за счет бюджетных средств мероприятий, связанных с увеличением площади территории и акватории особо охраняемых природных территорий по причине включения в их число ЗСО водоисточников.

6.7.2. Определить Ленинградскую область в числе субъектов РФ, в которой может быть осуществлена апробация предложения по повышению статуса ЗСО водоисточников.

6.7.3. Учитывать повышение статуса ЗСО водоисточников при моделировании пространственного развития как субъектов РФ, так и страны в целом, что позволит планировать более эффективную охрану природных комплексов, имеющих оздоровительное значение, и минимизировать текущие и будущие потери человеческого потенциала

6.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность отнесения к объектам муниципальной собственности реки протяженностью до 10

км, полностью находящиеся в границах населенного пункта, для обеспечения полноценной и эффективной работы органов местного самоуправления по реализации природоохранных мероприятий в отношении малых рек.

6.9. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность присвоения Байкальской природной территории статуса Модельной территории Устойчивого: Экологического, Экономического, Социального развития Байкальского региона. Создание Модельной территории – это комплексный, стратегически важный процесс, ведущий к решению проблем озера Байкал - обеспечит экологическое, экономическое, социальное развитие Байкальского региона.

6.10. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» и формирования общественного контроля за реализацией ФЦП:

6.10.1. Увеличить финансирование Центральной экологической зоны озера Байкал. В Центральной экологической зоне первоочередные цели, задачи, мероприятия, населённые пункты, объекты для проведения модернизации оснащением системами водопользования, очистными сооружениями, причалами, портовыми комплексами с комплексами утилизации твердых коммунальных отходов, создания эко-туристической инфраструктуры.

6.10.2. Организовать рабочую группу с привлечением общественных представителей байкальского региона по осуществлению контроля за пересмотром и выполнением программы ФЦП на 2017 – 2020 гг.

6.10.3. Продлить срок приёма документов на проектно-сметную документацию модернизации городов, посёлков в Центральной экологической зоне Байкала.

6.10.4. При разработке программы ФЦП учесть финансирование для субсидирования частных проектов, программ экологически направленной деятельности в Центральной экологической зоне, в водоохраной зоне озера Байкал (частно-государственное партнерство), эко-бизнес, эко-флот, эко-гостиницы, эко-турбазы, эко-дома, эко-посёлки, экологический туризм.

6.10.5. Учредить общественно-государственный Байкальский экологический фонд в целях решения эко-задач, реализация эко-проектов, проведение эко-мероприятий и др.

6.11. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях содействия сохранения озера Байкал рассмотреть возможность:

6.11.1. Разработки проект нормативно-правовой базы развития байкальской природной территории (БПТ) для создания модельной территории экологического, экономического, социального развития Байкальского региона (МТЭЭСРБ).

6.11.2. Реализации мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда Байкальского целлюлозно-бумажного комбината в 2017 году.

6.11.3. Разработки программу обращения с отходами в населенных пунктах расположенных на озере Байкал.

6.11.4. Запрета использование моющих средств, содержащих фосфаты на Байкальской природной территории.

6.11.5. Повышения заработной платы лесным инспекторам, инспекторам рыбоохраны, работникам рыбзаводов до уровня служащих МЧС России и МВД России.

6.11.6. Введения полного запрета в Центральной экологической зоне оз. Байкал промысловых, спортивных, любительских и других видов охоты.

6.11.7. В целях мониторинга и сохранения биоресурсов оз. Байкал - оснащения ведомства рыбоохраны Иркутской области и республики Бурятия беспилотными летательными аппаратами.

6.11.8. Введения в эксплуатацию рыборазводные заводы на озере Байкал для восстановления и поддержания численности популяции ценных пород рыб: омуля, хариуса, тайменя, ленка, пеляди, сига, осетра.

6.11.9. Создания условий для развития круглогодичного эко-туризма - сельского этно-экологического отдыха, конного, пешего, вело-туристических маршрутов, фото-охоты, спортивной рыбалки, дайвинга, горно-лыжного туризма и др.

6.11.10. Перепрофилирования населенных пунктов береговой зоны озера Байкал в эко-поселения туристско-рекреационного типа. Проработать регламент строительства, использования земельных ресурсов, создания механизмов инвестиционной

привлекательности, развитие этно-экологических туристических плацдармов.

6.11.11. Строительства и модернизации очистных систем и сооружений в населённых пунктах Центральной экологической, водоохраной зонах озера Байкал.

6.11.12. Строительства (реконструкции – доукомплектации судов очистными судовыми сооружениями российского производства) экологических судов для использования на озере Байкал.

6.11.13. Строительства, реконструкции современных портовых комплексов туристско-рекреационного назначения, оснащенных системами сбора, накопления, переработки, обезвреживания, утилизации жидких и твердых бытовых технических отходов на современных установках российского производства.

6.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов в целях ликвидации накопленного экологического ущерб, в связи с прошлой хозяйственной деятельностью по транспортировке древесины по рекам и озеру Байкал, а также в связи со строительством гидроэлектростанций в Сибирском федеральном округе рассмотреть возможность организации следующих мероприятий:

6.12.1. Очистка озера Байкал от наличия в нем загрязняющих веществ. В частности, поднять, переработать и утилизировать отходы затонувшей древесиной массы, попавшей в Байкал в результате осуществления прошлой хозяйственной деятельности по транспортировке древесины по озеру Байкал и впадающим в него рекам. Работы целесообразно начать с залива Култук озера Байкал, где наибольшая концентрация затонувшей древесной массы (более 200 000 куб. м на площади 5,94 кв.км), затем вдоль побережья от залива Култук до Баргузинского залива, на глубину до 50 метров.

6.12.2. Очистка от затопленной и плавающей древесной массы водохранилищ: Братское, Усть-Илимское, Саяно-Шушенское, Красноярское, Курейское, Богучанское.

6.12.3. Очистка от затонувшей древесины и древесной массы дно рек: Мана, Колба, Бирюса, Кан, Тасеева, Ангара, Кунгус, Абакан, Оя, Чуна (Красноярский Край), Чуна-Уда, В.Бирюса, Китой, Н.Бирюса, М.Иреть, М.Белая, Белая, Утулик (Иркутская обл.), Селенга, Снежная, Баргузин, Верхняя Ангара (Бурятская республика).

6.12.4. Совместно с субъектами РФ в 2017 году проведения обследования вышеперечисленных рек и водоемов.

6.12.5. Проведения обследования вдоль побережья озера Байкал от залива Култук до Баргузинского залива, а также обследовать реки Утулик (Иркутская обл.) и Селенга, Снежная, Баргузин, Верхняя Ангара (Республика Бурятия) с целью картирования и создания реестра отходов прошлой хозяйственной деятельности и загрязняющих веществ, в том числе, затонувшей древесной массы с постановкой их на учет в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).

6.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность включения антропогенных источников засорения рек, водоемов и водохранилищ в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО):

- затопленная и полузатопленная древесная масса;
- затонувшая древесная масса;
- плавающая древесная масса.

6.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность подготовки рекомендаций для региональных органов власти, профильных структур, органов местного самоуправления и агломераций развивать и поддерживать инициативы по межмуниципальному взаимодействию и внедрению механизмов сотрудничества, которые смогут обеспечивать оптимальное использование и совместное управление водными ресурсами, сохранение и улучшение качества воды, приостановку деградации экосистем.

6.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность формирования в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» и разрабатываемых программах источников финансирования комплексной инженерно-экологической очистки дна озера Байкал, водохранилищ и рек России от отходов плавающей, затопленной и затонувшей древесной массы.

6.16. Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность разработки комплексной системы инженерно-экологических работ применительно к очистке рек и водоемов России от затопленной, затонувшей и плавающей древесной массы в реках и водоемах России.

6.17. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность проведения работ по инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба

отходов плавающей, затопленной и затонувшей древесной массы, и других загрязняющих объектов и веществ в акватории озера Байкал, водохранилищах ГЭС и, используемых в прошлом для молевого сплава, реках с составлением картографического реестра с описанием объемов и мест локализации больших скоплений отходов на участках в масштабе М 1:500, в системе координат WGS-84 проекции UTM.

6.18. Министерству транспорта РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования Правительствам Иркутской области и Республики Бурятия в целях развития экологического флота на озере Байкал:

6.18.1. Проводить эко-ликбезы, семинары, конференции с судовладельцами, владельцами бизнеса, населением, туристами.

6.18.2. Предусмотреть лизинговые услуги для приобретения современных экологических технологий Российского производства.

6.18.3. Разработать Федеральную целевую программу «Создание Байкальского эко-флота» (на основании Поручения Правительства РФ к Протоколу заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона от 25 мая 2016 года № 6).

6.18.4. Провести отбор наилучших экологических доступных технологий российского производства с учётом дальнейшего тиражирования в масштабах байкальского флота, гостиницах, турбазах, частных домах, посёлках.

7. Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду

Законодательное регулирование

7.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в подзаконные акты, регулирующие работы по ликвидации последствий разливов нефти, в частности, создать внебюджетный фонд разливов нефти в России, который образуется от разовых целевых отчислений компаний владельцев опасных производственных объектов (ОПО) в зависимости от объемов добычи, транспортировки, хранения нефти и формируется в объемном исчислении, необходимом для ликвидации наиболее значимых последствий аварийных ситуаций, которые могут случиться на территории РФ. Фонд управляется специально созданной государственной структурой. Размер Фонда рассчитывается исходя из оценки рисков при одновременном финансировании нескольких аварийных разливов нефти регионального уровня и может достигать 10 млдр. рублей. Фонд пополняется за счет самостоятельной компенсации виновниками аварии или в судебном порядке взыскиваются денежные и материальные средства в объеме профинансированного Фондом работ по ликвидации последствий аварийных разливов нефти. Сумма Фонда должна быть постоянна и не меняется в зависимости от условий расходования.

7.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на ограничение органам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору возможности продления срока эксплуатации оборудования, используемого для добычи и транспортировки нефтепродуктов, по истечении окончания гарантийных сроков эксплуатации.

7.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью

создания механизмов стимулирования нефтяных компаний инвестировать в замену ветхих и аварийных нефтепроводов:

7.3.1. Создание прозрачной системы информирования о нефтеразливах: информация о каждом нефтяном разливе (по классификации ЧС) должна быть в публичном доступе и включать координаты, границы, объем разлива.

7.3.2. Многократное усиление административного наказания за сокрытие разливов (признаком сокрытия может быть отсутствие информации о разливах в публичном открытом доступе).

7.3.3. Устранение пробелов в законодательстве, позволяющих нефтяным компаниям уходить от полной ответственности за нефтяные разливы.

7.3.4. Принятие специальных правил эксплуатации промысловых нефтепроводов.

7.3.5. Принятие государственной программы по замене ветхих и аварийных промысловых нефтепроводов.

Управление и администрирование на федеральном уровне

7.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования с целью повышения эффективности государственного экологического надзора за деятельностью нефтегазовых компаний в Арктике рассмотреть возможность:

7.4.1. Расширения штатов органов экологического надзора в регионах, где остро стоит проблема нефтяных разливов.

7.4.2. Обмена имеющимся положительным опытом мониторинга и взыскания экологического вреда за загрязнение окружающей среды в результате нефтяных разливов (например, ГИС-мониторинг и юридическое сопровождение взыскания экологического вреда Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры).

7.4.3. Распределения полномочий экологического надзора между федеральными и региональными органами экологического надзора.

7.5. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания национального Фонда охраны морей от загрязнения нефтью (Фонд) за

счёт отчислений отправителей нефти морским транспортом или по морскому нефтепроводу, с целью финансового обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с разливом нефти и компенсации ущерба вызванного им.

7.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью формирования компетентного управления ходом ликвидации последствий аварийных разливов нефти на территории субъектов РФ рассмотреть возможность создания службы координаторов, в функции которых будет входить контроль за своевременным реагированием виновника аварии на разлив нефти, принятие решения от государства о необходимости привлечения дополнительных сил и финансирования Фондом разливов нефти в случае не обеспечения со стороны виновника аварии необходимого финансирования и привлечения достаточных сил и средств. Один координатор назначается на один регион или на несколько регионов в зависимости от оценки рисков.

7.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору создать на территории субъектов РФ территориальные службы по разливам нефти, которые будут финансироваться за счет отчислений владельцев (ОПО), где могут случиться разливы нефти. Органы государственной власти субъектов РФ на основе договоров с владельцами ОПО, где могут случиться разливы нефти, и на основе оценки рисков определяют размер отчислений владельца ОПО для формирования Фонда для содержания территориальной службы по разливам нефти. В соответствии с рекомендациями МЧС России, содержание региональной службы по ликвидации разливов нефти составляет 3,5 млн. рублей в месяц. Один раз в 5 лет субъекты РФ проводят тендер на определение оператора территориальной службы по ликвидации последствий аварийных разливов нефти на территории субъекта РФ в зависимости от оценки рисков и возможных объемов работ.

8. Создание экологически чистой и комфортной городской среды

Законодательное регулирование

8.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки законодательной базы, которая позволила бы девелоперам и застройщикам считать зеленые крыши экономически выгодными, рассматривать их в качестве компенсационного озеленения.

Управление и администрирование на федеральном уровне

8.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность стимулирования использования в городах электротранспорта: метро, троллейбусы, трамваи, электромобили.

8.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», направленных на установление для всех организаций, ответственных за содержание территорий, обязательств по установке рядом с входом мусорных урн. Данные требования должны быть включены в Правила санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка субъектов РФ. В случае не соблюдения данных требований к организациям должны применяться штрафные санкции.Также следует разработать программы поощрения для организаций, установивших урны для раздельного сбора мусора.

9. Экологическое просвещение и воспитание населения.

Управление и администрирование на федеральном уровне

9.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в рамках реализации информационной политики по продвижению инициатив Года экологии, пропаганде охраны окружающей среды и стимулировании участия населения в решении экологических проблем современной России:

9.1.1. Размещать социальную рекламу на баннерах и билбордах в городах на экологическую тематику.

9.1.2. Поднимать экологическую тематику, давать социальную рекламу на экологическую тематику.

9.1.3. Привлечь публичных людей (звезды шоу бизнеса, политики и т.д.) участвовать в пропаганде охраны окружающей среды и общественных экологических акциях.

9.1.4. Обеспечить системную экологическую пропаганду в местах отдыха и туризма, в ООПТ, в домохозяйствах, направленных на экологию человека и охрану окружающей природной среды.

9.1.5. Особое место уделить вопросам повышения внимания к массовому возрождению и популяризации природоохранных и ресурсосберегающих народных этнокультурных традиций.

Развитие системы профессионального образования в России

Законодательное регулирование

9.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность разработки законопроекта о государственном регулировании образования в области окружающей среды. Структура и содержание нормативной правовой базы формирования и развития системы экологического образования должны обеспечивать права и обязанности граждан на экологическую информацию и участие в принятии решений в области охраны окружающей среды, определять систему координации управления и регулирования, финансирования и экономического стимулирования, а также порядок осуществления и ответственность участников процесса экологического образования и

взаимодействия с общественностью в рамках государственной политики.

9.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность создания координационного органа по организации экологического образования в стране, которым должен стать Межведомственный совет по вопросам экологического образования при Правительстве РФ, состоящий из полномочных представителей, министерств, ведомств, общественных организаций, утверждаемый Правительством РФ. Для концентрации финансовых средств по поддержке наиболее важных образовательных проектов в области охраны окружающей среды на федеральном и региональном уровнях целесообразно создать общественные фонды. Определить приоритетные цели и задачи экологического образования в соответствии с концепцией устойчивого развития страны.

9.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по науке и образованию и Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотреть возможность разработки правовой базы для ускоренного внедрения зеленных технологий в России при приоритетном развитии ЖКХ.

9.5. Государственной Думе ФС РФ и Совету Федерации ФС РФ разработать и закрепить законодательно механизм экологической аттестации кадров всех сфер деятельности в обществе, связанных с природопользованием.

Управление и администрирование на федеральном уровне

9.6. Государственной Думе ФС РФ и Совету Федерации ФС РФ инициировать создание рабочих групп по подготовке и внесению изменений в некоторые законодательные акты РФ для практического осуществления экологизации всей системы образования и просвещения в стране.

9.7. Министерству образования и науки РФ разработать комплекс мер по совершенствованию и актуализации экологического образования как части экологической политики Российской Федерации для повышения социального статуса экологического образования как части системы образования в целом.

9.8. Министерству образования и науки РФ дополнить ФГОС по направлению подготовки 05.03.06 – Экология и природопользование (уровень бакалавриат) раздел Универсальные компетенции (УК)

следующей компетенцией: опираться в своей профессиональной деятельности на принципы экологии и устойчивого развития на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

9.9. Министерству образования и науки РФ дополнить ФГОС по направлению подготовки 44.03.01 – Педагогическое образование (уровень бакалавриат) раздел Универсальные компетенции (УК) следующей компетенцией: способность к формированию у обучающихся экологической культуры на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, решать профессиональные задачи социализации и воспитания общества экологически устойчивого развития.

9.10. Министерству образования и науки РФ разработать комплекс мер по интеграции экологического образования в систему образования для устойчивого развития, как важнейший инструмент формирования «Будущего, которого мы хотим».

9.11. Министерству образования и науки РФ предложить учреждениям дополнительного профессионального образования педагогов разработать программы повышения квалификации по экологическому образованию в связи с введением на уровне среднего общего образования дисциплины «Экология» на базовом уровне в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом.

9.12. Министерству труда и социальной защиты населения РФ активизировать работу по разработке профессиональных стандартов в области экологии, природопользования, геоэкологии, экологической безопасности, устойчивого развития и других областей деятельности.

9.13. Министерству труда и социальной защиты населения РФ создать Ассоциацию работодателей в сфере экологии и природопользования, которая могла бы взять на себя функции продвижения экологии при разработке профессиональных стандартов и в Общероссийском классификаторе занятий «ОК 010-2014 (МСКЗ-08)» для сопряжения Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, для актуализации представления экологии и природопользования в формирующейся системе профессиональных стандартов что позволило бы выпускникам вузов занять более значимую нишу на рынке труда, отвечающую их компетенциям.

9.14. Министерству труда и социальной защиты населения РФ инициировать создание Совета по профессиональным квалификациям

по экологии при Национальном совете по профессиональным квалификациям для разработки профессиональных стандартов (Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям, Министерство труда и социальной защиты РФ).

9.15. Министерству труда и социальной защиты населения РФ разработать отраслевую (секторальную) рамку профессиональных квалификаций для экологов-природопользователей в целях упорядочения профессиональных стандартов в данной области.

9.16. Министерству труда и социальной защиты населения РФ сформировать механизм оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием работодателей. Расширение участия работодателей во всех этапах образовательного процесса:

- подготовка специалистов в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды с учетом требований работодателей;
- активное участие вузов и работодателей в создании и реализации профессиональных стандартов в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды;
- создание базовых кафедр вузов на предприятиях;
- расширение программ целевой подготовки кадров;
- привлечение профессиональных сообществ в оценке качества образовательных услуг и т.д.

9.17. Министерству труда и социальной защиты населения РФ расширить перечень специальностей, к которому можно отнести квалификацию эколога-природопользователя.

9.18. Национальному совету при Президенте РФ по профессиональным квалификациям рассмотреть возможность создания Рабочей группы по профессиональным стандартам в области экологии и рационального природопользования.

9.19. ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» осуществить последовательные действия по актуализации Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки «Экология и природопользование».

9.20. ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» активизировать деятельность между сферой образования и рынком труда в целях выяснения потребностей работодателей и их запросов к формируемым профессиональным компетенциям у выпускников экологических специальностей.

9.21. ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» оказать поддержку ФУМО по УГСН «Науки о Земле» в части усиления следующих видов

профессиональной деятельности (научно-исследовательская, производственно-технологическая, административная, проектная).

9.22. ФУМО ПО УГСН «Науки о Земле» необходимо введение экологии в перечень обязательных предметов в образовательных программах довузовской подготовки (среднее образование, среднее профессиональное образование).

9.23. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах активизировать участие в работе со школами не только представителей вузов, но и представителей предприятий-работодателей, что позволит усилить мотивацию школьников на получение конкретных профессиональных знаний и станет неотъемлемой частью инновационной системы экологического образования.

9.24. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах расширять академическую мобильность (деятельность сетевых университетов, программы «двойных дипломов», академические обмены, стажировки и т.д.)

9.25. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах развивать и внедрять электронные и дистанционные методы реализации образовательных программ.

9.26. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах формировать системы дополнительного образования по направлениям подготовки как в сфере вузовской, так и в сфере профессиональной переподготовки.

9.27. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах расширять международное сотрудничество, включающее взаимодействие с ведущими научно-исследовательскими институтами и центрами других стран.

9.28. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах интегрировать научные исследования в образовательный процесс на всех уровнях подготовки (бакалавриат, магистратура, аспирантура, переподготовка и повышение квалификации, стажировка).

9.29. Руководителям программ подготовки по направлению экология и природопользование в вузах развитие и совершенствование образовательного процесса невозможно без сотрудничества с ведущими научными учреждениями. Помимо научного сотрудничества в рамках соглашений и договоров, весьма эффективным для развития научной деятельности вуза и повышения

качества образования представляется создание кафедр на базах ведущих научно-исследовательских институтов и центров.

9.30. Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность дополнения Федеральных государственных образовательных стандартов принципами устойчивого развития и экологической безопасности на основе базовых знаний в области охраны окружающей среды

9.31. Министерству образовании и науки РФ, Министерству труда и занятости населения РФ внедрить для преподавателей и научных сотрудников в сфере экологии обязательное повышение квалификации на практике (на производстве, в с/х, транспорте) с отрывом от основной деятельности (сроком 2-3 недели). Возможна и обратная кооперация - более широкое участие работодателей в формировании системы повышения квалификации формирования запроса к высшему образованию по различным компетенциям в рамках образовательных программ.

10. Меры по охране животного мира, природных ресурсов и особо охраняемых природных территорий России.

Законодательное регулирование

10.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленных на увеличение числа морских особо охраняемых территорий.

10.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленные на: запрет на строительство курортов и спортивных сооружений на территории заповедников и национальных парков; обеспечение прав коренных народов в национальных парках; закрепления статуса угодий, подпадающих под действие международных договоров.

10.3. Государственной Думе ФС РФ ратифицировать конвенцию ООН по сохранению мигрирующих видов диких животных.

10.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях борьбы с реализацией браконьерской продукции проработать вопрос о внесении законодательной инициативы об установлении обязательных требований в части оборота продукции охоты к организациям, осуществляющим данную деятельность (таксидермические мастерские, организации общественного питания и др.)

Управление и администрирование на федеральном уровне

10.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность создания профильного Агентства по обеспечению работы особо охраняемые природные территории России.

10.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях реализации положений статьи 5 Федерального закона от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» разработать нормативно-правовую базу в части

методологического обеспечения вопросов создания и ведения региональных красных книг животных, растений и других организмов.

10.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить работу по постановке на кадастровый учет земель особо охраняемых природных территорий.

10.8. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность создания государственной федеральной структуры в области охраны воспроизводимых природных ресурсов и среды их обитания

10.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность запрета на расширение горнолыжных курортов в Красной Поляне в верховья р. Мзымта и Кавказском заповеднике

10.10. Правительству РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв установить федеральный уполномоченный орган на ведение Красной книги почв РФ.

10.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов предусмотреть возможность включения земель водного фонда и водных объектов в состав особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального и местного значений, так как водные объекты, представляющие особую ценность с точки зрения биоразнообразия и как экологические объекты, исключаются при межевании земельных (лесных) участков согласно статье 102 Земельного кодекса Российской Федерации.

10.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки и утверждения порядок согласований режима использования земель, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации, определяющий четкие действия органов федеральной исполнительной власти, региональной исполнительной власти и дирекции национальных парков.

10.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность подготовки Экологических паспортов пещер РФ. На первом этапе для подземных полостей, расположенных в пределах системы особо охраняемых природных территорий – природных парков, заказников, заповедников. Структура такого паспорта уже

разработана в Институте географии РАН в лаборатории геоморфологии.

10.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях повышения культуры охоты, дисциплинированности охотников, увеличения поступления денежных средств в Федеральный бюджет:

10.14.1. Ввести сдачу обязательного экзамена (охотминимума).

10.14.2. Установить срок действия охотничьего билета.

10.14.3. Ввести государственную пошлину за выдачу охотничьего билета.

Охрана и защита лесов.

Законодательное регулирование

10.15. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в «Лесной кодекс РФ» направленные на расширение статуса и сохранение защитных лесов и особо защитных участков лесов.

10.16. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки федерального закона «О внесении изменений в статьи 20, 43, 77 Лесного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Федерального закона от 4.12.2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в части заключения в обязательном порядке договоров купли-продажи лесных насаждений с лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса без проведения аукционов (в целях решения проблемы длительной и неэффективной процедуры реализации такой древесины).

10.17. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в стать 74 «Лесного кодекса РФ» направленных на закреплении в лесном законодательстве возможности заключения договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои

обязательства по действующему договору аренды, заключенному на срок десять лет.

10.18. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесении изменений в лесное законодательство по отнесению лесных питомников к лесной инфраструктуре, что создаст условия арендаторам выращивать посадочный материала на лесных участках, переданных им в аренду.

10.19. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства разработать нормативно - правовую базу работы школьных лесничеств и предусмотреть финансирование на их развития.

10.20. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 30 «Лесного Кодекса РФ» в части заготовки древесины специализированными организациями, например, областными автономными государственными учреждениями (лесхозами) так, как у граждан отсутствует возможность самостоятельно вести заготовку древесины (отсутствие навыков, специализированной техники).

10.21. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства предусмотреть возможность краткосрочного пользования по статьям 32 (заготовка недревесных лесных ресурсов) и 34 (заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений) Лесного Кодекса РФ.

10.22. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства установить конкретные нормативы возможных к заготовке и

сбору лесных ресурсов (недревесных, пищевых) и сбору лекарственных растений по статьям 33 и 35 Лесного Кодекса РФ для граждан.

10.23. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства внести изменения в Правила заготовки древесины, изложив абзац 4 пункта 9 в следующей редакции: «При этом суммарный объем заготовки древесины в лесничестве, лесопарке не должен превышать расчетную лесосеку, установленную для соответствующего лесничества, лесопарка за период по которому рассчитан недоиспользованный объем».

Управление и администрирование на федеральном уровне

10.24. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность перевода находящихся в границах национального парка земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий.

10.25. Федеральному агентству лесного хозяйства в целях пресечения незаконной вырубки лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение статуса лесов произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения.

10.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства для совершенствования системы охраны лесов внести изменения в законодательство, направленные на определение понятия «незаконная вырубка лесных насаждений».

10.27. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства в целях сохранения охраны лесного комплекса байкальского регионе:

10.27.1. Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и Агентством лесного хозяйства Республики Бурятия рассмотреть возможность создания онлайн–карт для оперативного реагирования пожарных десантных бригад и лесников, органов местного самоуправления, персонала ООПТ и других субъектов.

10.27.2. Совместно с Министерством лесного комплекса Иркутской области и агентством лесного хозяйства Республики Бурятия повысить ответственность работников по мониторингу состояния лесов, раннему выявлению очагов возгорания, тушению пожаров, управлению и исполнению работ по ликвидации ущерба, последствий пожаров, по лесовосстановлению и охране лесов.

10.27.3. Оснастить Министерство лесного комплекса Иркутской области вертолётами МИ-8 ТМ ВСУ и беспилотными летательными аппаратами. Для своевременного обнаружения очагов пожаров и их ликвидации на байкальской природной территории: обнаружения незаконных лесных вырубок, обеспечения возможности вести наблюдение малым штатом сотрудников.

10.27.4. С целью реализации механизма привлечения к ответственности за совершение нарушений, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.28 КоАП РФ (приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины) необходимо внесение дополнений в действующее законодательство в части расширения полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении участников незаконного оборота древесины, осуществляющих свою деятельность вне земель лесного фонда.

10.27.5. Необходимо внести дополнение в постановление Правительства РФ от 08.05.2007 №273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в части определения стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины, которая приобретена, хранится, перевозится, перерабатывается с целью сбыта либо сбывается. Установить, что при расчете стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины не применяются ставки платы за единицу объема, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 года № 310, если не установлено точное место незаконной заготовки древесины. Расчет стоимости незаконно заготовленной древесины в таких случаях осуществляется исходя из рыночной оценки стоимости древесины на территории региона.

10.27.6. Проблемой в лесозащите на территории Иркутской области и Республики Бурятия является не развитая сеть дорог. Большая часть северных районов области (которая наиболее подвержена

лесным пожарам) имеет только зимние виды дорог. В связи с этим дополнить второй абзац п.8 раздела I приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.09.2016 №480 - в чистых по составу вечнозеленых лесных насаждениях, а также в насаждениях, поврежденных ветрами (ветровал, бурелом), верховыми пожарами, а также в насаждениях, где после уборки погибших и поврежденных вечнозеленых хвойных деревьев полнота снизится ниже критических величин ЛПО (лесопатологическое обследование) проводится в течении года.

10.27.7. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на мероприятия по воспроизводству лесов, а также для укрепления материально- технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета.

10.27.8. Рассмотреть вопрос о финансировании проведения лесоустроительных работ для получения достоверной информации о состоянии лесного фонда на значительной части территории Иркутской области.

Список инициаторов:

Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные организации

1. Генеральная прокуратура РФ
2. Государственная Дума ФС РФ
3. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ
4. Совет Федерации ФС РФ
5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Региональные и муниципальные органы исполнительной власти

6. Администрация г. Перми
7. Администрация Псковской области
8. Государственная инспекция по охране и использованию животного мира администрации Владимирской области (Госохотинспекция)
9. Законодательное собрание Оренбургской области
10. Правительство Мурманской области
11. Правительство Республики Коми
12. Правительство Республики Саха (Якутия)
13. Правительство Пермского края
14. Правительство Санкт-Петербурга

Коммерческие и некоммерческие организации

15. Автономная некоммерческая организация «Международный центр наилучших природоохранных технологий»
16. Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды «РазДельный сбор»
17. Ассоциация межрегионального социально-экономического взаимодействия Центральный Федеральный Округ
18. Ассоциация организаций и специалистов в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства «Развитие»
19. Ассоциация организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна»
20. Ассоциация организаций операторов в области обращения с отходами «Некоммерческое партнерство «Национальное объединение организаций операторов в области обращения с отходами»
21. Ассоциация муниципальных образований «Города Урала»
22. Благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы»

23. Всемирный фонд дикой природы (WWF) России
24. Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербург»
25. Гринпис России
26. Музей Землеведения МГУ имени М.В. Ломоносова
27. Научный совет сибирского отделения Российской академии наук по проблемам озера Байкал
28. Национальный союз саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами
29. Некоммерческая ассоциация «Промышленность за экологию»
30. Некоммерческое партнерство «Агентство безопасности по инвестициям и бизнесу в России»
31. Некоммерческое партнерство «Национальный центр эколого-эпидемиологической безопасности»
32. Некоммерческое Партнерство «Координационный Центр Регионального Развития»
33. Некоммерческое партнерство «Центр экологических инициатив»
34. Некоммерческая организация исследовательский центр «Естествоинформатика»
35. Некоммерческое партнерство объединение энергетиков «ЭНЕРГОЭФФЕКТ»
36. Некоммерческое партнерство «Экологический союз»
37. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
38. Общероссийская общественная организация «Экологическая палата России»
39. Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России»
40. Общероссийское общественное движение «Народный фронт «за Россию»
41. Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России»
42. Объединенный ученый совет Сибирского Отделения Российской Академии наук о Земле
43. ООО «НПО Акваинж»
44. ООО «Газпром нефть шельф»
45. ООО «Липецкая трубная компания "Свободный сокол»
46. ООО «Илья Мочалов и Партнеры»
47. ООО «НПФ Раймет»
48. ООО «Пивоваренная компания «Балтика»

49. ООО «Специализированное профессиональное аварийно-спасательное формирование «Природа»
50. ООО «РКС-Холдинг»
51. ООО УК «Региональные объединенные системы Водоканал»
52. ПАО «Центрресурс»
53. Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
54. Торгово-промышленная палата РФ
55. ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования»
56. ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской Академии Наук»
57. ФГБНУ «Всероссийский Научно-исследовательский институт технологии консервирования»
58. ФГБОУ ВО «Автономная некоммерческая организация по оказаниию бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан «Правозащитный центр»
59. ФГБОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского»
60. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»
61. ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет»
62. ФГБОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений»
63. ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»
64. ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
65. ФГБОУ ВО «Автономная некоммерческая организация по оказаниию бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан «Правозащитный центр»
66. ФГБУ «Российская академия образования»
67. ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов»
68. ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет-МСХА имени К.А. Тимирязева»
69. Челябинская областная эколого-просветительская общественная организация «Челябинский Зеленый Крест»
70. Экологическая ассоциация «Байкальское Содружество»