



Общественная палата Иркутской области

664003, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д. 36 «а», оф.102
Тел.: (3952) 208-734, 209-286; факс: 209-286;
E-mail: apparat_op@mail.ru; [http:// www.opirk.ru](http://www.opirk.ru)

23 апреля 2015 года
15.00

*г. Иркутск
ул. Лермонтова, 134
Институт динамики систем и теории управления СО РАН*

РЕЗОЛЮЦИЯ Общественных слушаний «Об эффективном использовании лесных ресурсов и охране лесов в Иркутской области и о работе очистных сооружений на озере Байкал»

Экологические проблемы Прибайкалья по-прежнему остаются актуальными. Высокий уровень загрязнения окружающей среды наблюдается в промышленных городах Иркутской области: Ангарске, Иркутске, Братске, Зиме, Черемхово, Шелехове, в связи с чем сохранение лесов («легких» городов и поселков), способствует улучшению экологической обстановки, что является необходимой мерой. В общественных слушаниях на тему: «Об эффективном использовании лесных ресурсов и охране лесов в Иркутской области и о работе очистных сооружений на озере Байкал» приняли участие: представители федеральных органов исполнительной власти РФ, представители органов исполнительной власти субъекта РФ, представители муниципальных образований, члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители правоохранительных органов, СМИ, представители общественных организаций и инициативные граждане. Общественные слушания поддержаны Секретарем Общественной палаты РФ – А.В. Бречаловым.

Целью данных слушаний должна стать консолидация гражданского общества, органов власти различных уровней, научного и бизнес-сообществ для обсуждения и решения экологических проблем Иркутской области, в том числе строительстве очистных сооружений на озере Байкал.

Следует отметить, что Общественная палата Иркутской области уделяет серьезное внимание экологическим вопросам региона: комиссиями Общественной палаты Иркутской области регулярно проводится мониторинг экологических проблем, рассматриваются обращения граждан и общественных организаций.

Были проведены круглые столы соответствующей тематики, приняты резолюции, которые направлены в Правительство Иркутской области, муниципальные образования, федеральные исполнительные органы, общественные организации.

Комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур Общественной палаты Иркутской области при участии правоохранительных структур, органов управления лесопромышленным комплексом Иркутской области, предприятий лесопромышленного комплекса, общественных организаций в 2014 году рассматривались проблемы борьбы с правонарушениями и преступностью в сфере лесных отношений. В ноябре 2014 года был проведен круглый стол на тему: «О состоянии борьбы с правонарушениями и преступностью в сфере лесной отрасли Иркутской области и комплексе мер по их профилактике», решения которого были озвучены на данных общественных слушаниях и направлены в соответствующие инстанции.

Участники общественных слушаний обратили особое внимание на распространение в лесах Иркутской области незаконных рубок и негативное воздействие их на окружающую среду. По данным ГУ МВД России по Иркутской области за 10 месяцев 2014 года выявлены 2364 преступления, связанных с незаконными рубками и хищением древесины. Размер причиненного материального ущерба по оконченным уголовным делам, связанным с незаконным оборотом древесины, составил 119,9 млн. рублей (*АППГ – 96 млн.*) возмещение составило 36,7% (*44млн. рубл., АППГ – 51,5млн.*). Налоговой службой возмещено экспортерам леса в 2013 году 2520923 тыс. руб., за 9 мес. 2014 года 1651449 тыс. руб.

Главным управлением во взаимодействии с Правительством Иркутской области, Агентством лесного хозяйства Иркутской области и иными контрольно-надзорными органами продолжена работа по совершенствованию форм и методов контроля в сфере лесопользования: подготовлены и реализуются совместные межведомственные планы и соглашения (*6 планов и 2 соглашения*). С заинтересованными структурами и ведомствами осуществлено 2 тысячи (*1 915*) совместных рейдовых мероприятий.

Несмотря на принимаемые меры, органы исполнительной власти в сфере лесопользования не добились в своей работе необходимого взаимодействия по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины. Незаконно заготовленные лесные материалы бесконтрольно реализуются на национальном и международном рынках, используются местным населением. Так в текущем году Установлены только 8 фактов должностных и 7 коррупционных преступлений, в том числе в отношении должностных лиц АЛХ Иркутской области (*заместитель руководителя Агентства – Данишек, руководитель территориального отдела по Усть – Удинскому лесничеству – Титов, директор ОГАУ «Приморский лесхоз» Панков С.В., главный бухгалтер ОГАУ "Алзамайский лесхоз" Махнева А.Е.*), За получение взяток в сумме 1 040 000 рублей и 120 000 рублей возбуждены уголовные дела в отношении одного из руководителей Байкало - Ленского заповедника (*Мезенцев А.Л.*), в размере 400 000 рублей (*за общее покровительство и не привлечение в*

дальнейшем к ответственности за незаконную заготовку древесины) в отношении руководителя Усольского лесничества (Сазоненко А.С.), 5 фактов коммерческого подкупа должностным лицом ОАО РЖД (Балабановым Н.Ю), 4 факта незаконного возмещения НДС из бюджета Иркутской области в размере более 75,5 млн. рублей предприятиями по реализации лесопродукции (ООО «Леспром+» гр. Власова С.С; ЗАО «Байкал-транс» Фадеенко Г.Н.) В ходе проведения проверки информации о сомнительных финансовых операциях ООО «Новолеспром» возбуждено уголовное дело (№ 5493 от 30.09.2014) по ч.1 ст.199 УК РФ.

Объемы незаконных рубок в Иркутской области ежегодно увеличиваются. Меры административного и уголовного воздействия на правонарушителей не предотвращают незаконные рубки и не сокращают объемы нелегального оборота заготовленной древесины.

В докладах и выступлениях участников общественных слушаний также обращено внимание на недостатки правового регулирования в области использования, воспроизводства и охраны лесов, в том числе от пожаров, что приводит к усилению их негативного воздействия на окружающую среду. Продолжаются вырубki лесных массивов в водоохранных зонах водных объектов, а также во Втором поясе зоны санитарной охраны Ершовского водозабора (питьевого водозабора г. Иркутска и г. Шелехова, Иркутского района). Эти леса особой категории – «защитные».

Несовершенная законодательная база и затянувшееся формирование нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, неэффективная структура органов управления лесами в субъектах Российской Федерации, неполное взаимодействие специально уполномоченных органов, а также безответственность отдельных должностных лиц, слабое администрирование платежей, несвоевременное и недостаточное финансирование затрат на ведение лесного хозяйства, малочисленность лесной охраны, отсутствие системы защиты и социальных гарантий для лесных инспекторов и членов их семей, а также недостаточные техническое оснащение противопожарных служб не в полной мере обеспечили необходимую подготовку к пожароопасному периоду и эффективную борьбу с лесными пожарами.

Органы управления лесами, особо охраняемых природных территорий не обеспечили организацию и выполнение работ по расчистке лесов от захламленности, созданию новых лесов.

Участники общественных слушаний считают необходимым уделить особое внимание развитию Байкальской природной территории и охране озера Байкал, строительству очистных сооружений объектов, находящихся на берегу озера, а так же во всех населенных пунктах; оснащению судов речного флота очисткой нефтесодержащих сточных вод; усилить общественный контроль за распределением средств, выделенных Правительством РФ на решение указанных проблем.

Заслушав доклады и выступления участников общественных слушаний на тему: «Об эффективном использовании лесных ресурсов и охране лесов в Иркутской области и о работе очистных сооружений на озере Байкал», в

результате состоявшейся дискуссии участники слушаний считают необходимым обратиться с предложениями:

В Правительство РФ:

1. Разработать ФЗ «Об обороте древесины», устанавливающий государственное регулирование отношений в области оборота древесины, определяющий понятия «оборот древесины» и включающий в себя заготовку, приобретение, хранение, перевозку, сбыт, правила использования и государственный контроль.
2. Внести изменения в ст.260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений»: расширить понятие «незаконная рубка» - включить процесс по заготовке древесины (валка, трелевка, раскряжевка, погрузка).

В Правительство Иркутской области:

1. Укрепить межведомственное сотрудничество, поручить соответствующим органам исполнительной власти обеспечить координацию и взаимодействие по предотвращению незаконных рубок леса и нелегальному обороту древесины, лесных пожаров.
2. Рассмотреть и утвердить межведомственный план действий по предотвращению незаконных рубок леса и нелегального оборота древесины, с учётом предложений общественных организаций. устанавливают системные подходы к программно-целевому управлению лесами, формируют планы развития лесной отрасли, которые станут неотъемлемой частью Государственной программы развития лесного хозяйства на 2012-2020г.г. и долгосрочного плана развития страны - Стратегии развития России до 2020 года.
3. Предусмотреть развитие малой лесной авиации, необходимой для обнаружения, локализации и ликвидации лесных пожаров.
4. Создать эффективные механизмы взаимодействия органов исполнительной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в случае возникновения лесных пожаров.
5. В пределах полномочий, предусмотренных ст. 53.5, 81-84 Лесного кодекса РФ использовать право ограничения пребывания граждан в лесах в пожароопасный период; прекращать рубки в пожароопасный сезон.
6. Организовать функционирование стационарных постов по учету заготавливаемой древесины с определением объемов заготовки по договорам аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений с обязательным использованием сведений единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней.
7. Осуществлять приемку лесных участков после заготовки древесины по договору аренды и договору купли-продажи комиссионно с участием представителей органов местного самоуправления, Росприроднадзора области и Рослесхознадзора области.
8. Остановить уничтожение «защитных» лесов, расположенных во Втором поясе зоны санитарной охраны Ершовского водозабора. Запретить изменять целевое назначение земель в этой зоне.

9. Разработать и принять Закон Иркутской области «О запрете использования фосфат-содержащих порошков на озере Байкал».

10. Проработать вопрос оснащения всех судов речного флота на озере Байкал оборудованием по очистке нефтесодержащих сточных вод.

Управлению Росприроднадзора Иркутской области:

1. Рекомендовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хозяйственной деятельности, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ, уделять особое внимание вопросу качества очистки сточных вод, исключаяющего негативное воздействие на озеро Байкал.

Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области:

1. Активизировать мониторинг исполнения нормативных правовых актов по вопросам лесопользования, своевременно и в установленном порядке вносить в них дополнения и изменения.

2. Совместно с правоохранительными и надзорными органами, а также с органами местного самоуправления, обеспечить государственный контроль за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, обратив внимание на разъяснительную и профилактическую работу среди населения с участием общественных организаций.

3. Разработать и внедрить в лесном секторе антикоррупционные механизмы по предоставлению участков лесного фонда в пользование, содействовать созданию прозрачной и справедливой системы распределения потребляемых лесных ресурсов.

4. Принять соответствующие меры по устранению недостатков по использованию, воспроизводству, охраны и защиты лесов, разработать и реализовать меры по рекультивации площадей, пройденных лесными пожарами, расчистке горельников, лесовосстановлению, противопожарному обустройству лесов, населенных пунктов, других мест и объектов повышенной горимости.

5. Обеспечить материальное и техническое оснащение противопожарных центров и своевременное финансирование деятельности региональных специализированных государственных учреждений по подготовке и борьбе с лесными пожарами.

6. Организовать работу, во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными, неправительственными организациями с населением, по предотвращению лесных пожаров, а также подготовке граждан к действиям, связанных с природными пожарами. Установить запрет посещения лесных массивов в пожароопасный период

7. Обеспечить создание единой информационной системы учета и контроля за оборотом заготовленной древесины, происхождением и реализацией круглых лесоматериалов и лесопильной продукции, направленной на сокращение незаконных рубок.

8. Обеспечить охрану особо охраняемых природных территорий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны ООПТ от пожаров.

9. Обеспечить эффективность использования выделяемых денежных средств на охрану озера Байкал и строительство очистных сооружений.

Агентству лесного хозяйства министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области:

1. Уделить особое внимание анализу лесных пожаров, работе направленной на выявление причин их возникновения.

2. Усилить работу по координации действий в области лесоохраны и лесовосстановления с муниципалитетами Иркутской области.

Органам местного самоуправления Иркутской области:

1. Обеспечить муниципальный лесной контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой и воспроизводством подведомственного лесного фонда, в том числе – городских лесов.

2. Усилить работу по созданию особо охраняемых природных территорий местного значения.

3. Организовать разъяснительную и профилактическую работу среди населения, учащихся школ, средних и высших учебных заведений по сохранению лесов в Приангарьи с участием общественных организаций и активных граждан.

Службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области:

1. Рекомендовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хозяйственной деятельности, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ, уделять особое внимание вопросу качества очистки сточных вод, исключаяющего негативное воздействие на озеро Байкал.

ГУ МВД России по Иркутской области:

1. Активизировать работу по усилению борьбы с преступлениями в лесопромышленном комплексе, в части выявления орудий преступления (автомобильный транспорт, лесозаготовительная техника и др.).

2. В связи с обращениями граждан, обеспечить своевременные выезды на места происшествий, связанных с незаконными рубками древесины.

3. Усилить работу по выявлению коррупционных преступлений среди должностных лиц в сфере лесной отрасли.

4. Взять под особый контроль деятельность территориальных подразделений МВД по улучшению взаимодействия с органами местного самоуправления и усилению предупредительно-профилактической работы по предотвращению преступлений в лесной отрасли.

Прокуратуре Иркутской области:

1. Дать правовую оценку действиям (бездействиям) должностных лиц, ответственных за организацию противопожарных мероприятий в Иркутской области.

2. Проанализировать эффективность принимаемых мер органами местного самоуправления Иркутской области по выявленным правонарушениям в лесном комплексе.

ГУ МЧС России по Иркутской области:

1. Обеспечить незамедлительное оповещение отделов надзорной деятельности УНД ГУ МЧС России по Иркутской области, территориальных органов МВД на районном уровне о возникновении лесных пожаров и ходе их развития. Доставку лесничествами, лесхозами следственно-оперативных групп к местам возникновения лесных пожаров.

2. Организовать лесную рекреацию (пребывание населения в лесу для отдыха) в целях сокращения неорганизованного притока людей, обеспечения пожарной безопасности в местах отдыха.

3. Обеспечить контроль за устранением нарушений правил пожарной безопасности.

Общественной палате Иркутской области:

1. Направить в Общественную палату Российской Федерации резолюцию «круглого стола» для сведения.

2. В целях предупреждения нарушений исполнения нормативных документов, повышения контроля максимально использовать возможности Общественных палат, Общественных советов, других общественных формирований, в работе министерств, ведомств, муниципальных органов.

3. Предусмотреть возможность создания комиссии по экологии и охране окружающей среды в следующем созыве.

Заместитель председателя
Общественной палаты
Иркутской области



Л.А. Выговский