

Комитет Федерального проекта «Народный контроль» в ВО
ПП «Единая Россия»
Общественное движение в защиту прав потребителей
«Качество нашей жизни»

**«Качество пищи
– здоровье населения»**
пилотный проект

Воронеж 2017 г.

Паспорт проекта «Качество пищи – здоровье населения»

Наименование проекта	Качество пищи – здоровье населения
Дата принятия решения о разработке проекта	17 октября 2016 г
Разработчик проекта	Воронежское региональное общественное движение в защиту прав потребителей «Качество нашей жизни»
Основные цели и задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение качества пищевых продуктов массового потребления на региональном потребительском рынке, в том числе в бюджетных учреждениях; - предотвращение поступления на областной продовольственный рынок некачественных и фальсифицированных пищевых продуктов опасных для здоровья и жизни населения - создание системы общественного мониторинга ассортимента и качества пищевого сырья и готовой пищевой продукции на Воронежском региональном потребительском рынке; - вытеснение с местного рынка низкокачественной пищевой продукции и недобросовестных предпринимателей; - организация системы достоверного, полного и своевременного информационного обеспечения населения о состоянии продовольственной безопасности и качества пищевого сырья готовой пищевых продуктов на региональном потребительском рынке;
Важнейшие показатели проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество исследованных образцов продукции 2. Количество организованных и проведённых, смотров-конкурсов, потребительских конференций, круглых столов 3. Количество вытесненных с регионального потребительского рынка пищевых продуктов несоответствующих нормативным требованиям, в том числе опасных для здоровья людей
Сроки реализации	Срок реализации программы - 2017 - 2019 годы. Программа реализуется в один этап
Перечень основных мероприятий	<p>Мониторинг ассортимента пищевых продуктов на региональном потребительском рынке</p> <p>Отбор и исследование образцов сырья и готовой продукции</p> <p>Проведение смотров качества, круглых столов, потребительских и научных конференций</p> <p>Публикации в электронных и других СМИ о</p>

	мероприятиях проекта
Объемы и источники финансирования программы	Общий объем финансирования проекта 44 000 тыс. руб., в том числе по годам 2017 – 12 000 тыс. руб. спонсорская помощь 2018 – 16 000 тыс. руб., из них 10 000 тыс. руб. спонсорская помощь и 6 000 тыс. руб. областной бюджет 2019 – 16 000 тыс. руб. из них 6 000 тыс. руб. спонсорская помощь и 10 000 тыс. руб. областной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	1. Снижение на региональном потребительском рынке количества пищевых продуктов несоответствующих нормативным требованиям забракованных партий некачественных и опасных пищевых продуктов 2. Количество организованных и проведенных смотров качества, круглых столов, потребительских и научных конференций 3. количество публикации в электронных и других СМИ по мероприятиям проекта

Проект «Качество пищи – здоровье населения» является вкладом в защиту прав потребителей, охрану здоровья населения и направлен на создание системы контроля качества продуктов питания массового потребления, реализуемых торговыми предприятиями в Воронежской области и поступающими в бюджетные учреждения.

Проектом предусматривается систематическое определение качества продуктов питания массового потребления и информирование об этом населения.

Проект направлен на улучшение качества и увеличение продолжительности жизни населения региона.

Проблемы, которым посвящен проект

За последнее время Воронежской области удалось достичь определенных успехов. По ряду показателей область вошла в десятку лучших субъектов Федерации, улучшился деловой климат, уделяется большое внимание внедрению современных стандартов качества жизни населения. Много сделано в аграрном секторе – интенсивно развивается мясное и молочное скотоводство, производство и переработка свеклы, зерновых и т.п. В регионе интенсивно строятся спортивные сооружения, объекты социального направления. Значительно увеличилось количество торговых площадей не только в г. Воронеже, но и в районных центрах и поселениях области. Воронежский потребительский рынок наполнен разнообразными пищевыми продуктами в большинстве своем соответствующим нормативным требованиям.

Но вместе с тем, розничная сеть предлагает населению в постоянно увеличивающемся объеме низкокачественные и даже фальсифицированные продукты, в том числе лечебно-профилактического, диетического и детского

назначения, что создает прямую угрозу безопасности здоровья и жизни населения. Например, при исследовании в аккредитованных лабораториях 118 образцов пищевой продукции, закупленной волонтерами общественного движения «Качество нашей жизни» в сетевых гипермаркетах г. Воронежа в 2015 году, более 51% оказались фальсифицированными. В 2015 году из 118 исследованных образцов молочной продукции 60 образцов (51%) оказались фальсифицированными.

Только по отдельным видам, таким как молоко и хлеб, местная продукция в региональной торговле занимает ведущие места. В розничной сети почти невозможно найти местные овощи, фрукты, мясо, сахар, растительное масло, муку, макаронные изделия, куриные яйца, и это притом, что воронежская почва признана всемирным эталоном.

Особенно беспокоит качество пищевых продуктов поставляемых в бюджетные учреждения области. Для самой незащищенной части населения находящейся в интернатах, пансионатах для больных и престарелых, больницах, детских домах, школах и т.п., при покупке пищевых продуктов главным является дешевизна, а не их качество и полноценность. А это чуть ли не отходы производства или полная замена натурального сырья.

Система снабжения этих организаций в Воронежской области устроена так, что до 90 % продукции закупается в соседних и дальних регионах РФ, а также в странах ближнего и дальнего зарубежья, даже то, что производится в достаточных объемах в собственном регионе.

Вызывает озабоченность то, что поставка опасной фальсифицированной пищевой продукции в бюджетные организации Воронежской области за последнее время приняла массовый характер, в том числе от несуществующих предприятий – «фантомов».

Из проверенных общественным движением «Качество нашей жизни», по просьбе руководителей бюджетных учреждений, за последние два года почти 100 образцов пищевой продукции, более 50 % оказались не просто нестандартными, а фальсифицированными неизвестно какими веществами, вполне возможно, опасными для здоровья людей: различными консервантами, улучшителями, стабилизаторами, красителями и т.п. По ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» такие продукты подлежат утилизации, уничтожению.

При существующей в регионе системе госзакупок руководители бюджетных учреждений стали заложниками ситуации, в том числе из-за отсутствия свободных мощностей для исследований в аккредитованных лабораториях, из-за отсутствия даже минимального резерва продовольствия, в первую очередь местного производства.

Абсолютное большинство пищевой продукции в Воронежской области поступает в бюджетные учреждения, как и розничную сеть, без какого-либо лабораторного контроля, в том числе физико-химического и микробиологического состава, радиационного контроля, наличия ГМО (генно-модифицированных организмов), антибиотиков, остаточного количества пестицидов, гербицидов, лекарственных средств и других опасных веществ и соединений.

Судить, до какого состояния контроля за качеством пищевых продуктов в нашей стране мы дошли, можно по последним высказываниям бывшего главного санитарного врача России, а ныне депутата Государственной Думы

РФ Г. Онищенко: «не знать, что завозится и что находится в обороте — это преступление.

Наличие на нашем потребительском рынке огромного количества нестандартной пищевой продукции стало возможным прежде всего потому, что государство устранилось от контроля за качеством предоставляемых населению услуг и товаров. Вместо существовавших ранее санэпидстанции, торговой, хлебной и других инспекций, создана служба Роспотребнадзора, которой поручено заниматься только безопасностью продуктов, а не их качеством. Внеплановая проверка может быть только при явной угрозе жизни людей. Роспотребнадзор вынужден в основном только констатировать факты уже по чрезвычайным происшествиям. По заявлению гл. государственного санитарного врача РФ Поповой А. «санитарный врач может приостановить продажу продукции лишь в случае возникновения угрозы инфекционного заболевания и отравления. Пока эта угроза не наступает, права такого у нас нет»

Надеяться, что региональные и муниципальные органы власти что-то решат по обозначенной проблеме не приходится. Правительство и муниципальные структуры Воронежской области не только на занимаются решением проблемы продовольственной безопасности региона, улучшением снабжения своего населения продуктами питания местного производства, но даже на проведение экспертиз пищевых продуктов для бюджетных учреждений финансовые средства не выделяются уже в продолжении ряда лет. Проведение экспертизы поступающих продуктов прямая законодательная обязанность бюджетных учреждений и Правительство региона обязано обеспечить это.

Президент РФ В.В.Путин, на съезде Торгово-промышленной палаты. 1 марта 2016 года, по вопросу о необходимости экспертизы качества продуктов питания отметил, что «нужно своевременно, качественно и объективно проводить экспертизу и, самое главное и самое важное, найти средства доводить эту информацию до потребителя».

Основные цели проекта:

- улучшение качества пищевых продуктов массового потребления на региональном потребительском рынке, в том числе в бюджетных учреждениях;
- предотвращение поступления на областной продовольственный рынок некачественных и фальсифицированных пищевых продуктов опасных для здоровья и жизни населения;
- повышение потребительских и правовых знаний населения;
- создание системы общественного мониторинга ассортимента и качества пищевого сырья и готовой пищевой продукции на Воронежском региональном потребительском рынке;
- консолидация действий администрации Воронежской области, Воронежской областной Думы, федеральных органов по Воронежской области и общественности по организации эффективного контроля качества производства и реализации продовольственного сырья, продуктов питания массового потребления, пропаганды здорового образа, улучшения качества жизни населения региона;

- вытеснение с местного рынка низкокачественной пищевой продукции и недобросовестных предпринимателей;
- повышение рейтинга региональных предприятий пищевой промышленности и торговых организаций Воронежской области вырабатывающих и реализующих высококачественных продуктов питания массового потребления;

Задачи проекта:

- Организация и ведение постоянного мониторинга состояния производства и поставки сырья, готовой пищевой продукции, регулярной оценки качества продуктов питания массового потребления, реализуемых в торговой сети и закупаемых для бюджетных учреждений за деньги налогоплательщиков;
- организация общественного контроля исполнения законодательства в области продовольственной безопасности, качества пищевого сырья и готовой пищевой продукции;
- организация системы достоверного, полного и своевременного информационного обеспечения населения о состоянии продовольственной безопасности и качества пищевого сырья готовой пищевых продуктов на региональном потребительском рынке;
- пропаганда преимущества здорового образа жизни среди населения Воронежской области путем систематического обеспечения населения достоверной, доступной и легко понимаемой информации о фактическом качестве потребляемых продуктов питания и возможных последствиях неограниченного потребления продуктов, содержащих пищевые добавки особенно синтетического происхождения.

Принцип работы проекта

- создание системы проведения мониторинга и лабораторного определение качества пищевых продуктов массового потребления;
- использование влияния потребительского спроса на качество выпускаемой и реализуемой продукции.
- своевременное, достоверное и полное информирование населения, областных, муниципальных и федеральных структур результатов выполнения мероприятий проекта;
- не вмешательство в хозяйственную деятельность организаций розничной торговли, общественного питания и бюджетных учреждений;
- при реализации мероприятий проекта планируется взаимодействие региональных отделений политических партий, общественных объединений, региональных и муниципальных структур, территориальных органов федеральных исполнительных органов государственной власти, а также с предприятиями - производителями пищевой продукции, предприятия оптовой и розничной торговли в Воронежской области.
- прозрачность, открытость, доступность результатов по мероприятиям проекта для любого гражданина или организации на сайте качество-нашей-жизни.рф.

Предметы контроля:

- продукты питания массового потребления: реализуемые населению через розничную сеть и общепит г. Воронежа и области;
- пищевые продукты и пищевое сырьё поставляемые в бюджетные учреждения г. Воронежа и области.

Основные организации и общественные объединения участвующие или содействующие реализации проекта

- Союз «ТПП ВО»;
- консультативный Совет общественных объединений;
- общественная палата Воронежской области;
- департамент АП ВО;
- департамент предпринимательства и торговли ВО;
- департамент образования, науки и молодежной политики ВО;
- департамент здравоохранения ВО;
- департамент социальной защиты ВО;
- ВГАУ, ВГУИТ, РЭУ им Плеханова.

Социальная значимость программы

Проект является социально значимым, так как направлен на охрану здоровья и продолжительности жизни населения Воронежской области, повышение качества продуктов питания массового потребления, улучшение среды обитания.

В результате выполнения проекта повысится социальная активность населения Воронежской области в вопросах обеспечения защиты своих прав как потребителя.

Устанавливаются партнерские отношения в вопросе организации эффективного контроля качества продуктов питания массового производства между федеральными, областными и муниципальными органами государственной власти с одной стороны и общественностью, населением с другой стороны.

Основные целевые группы

Проект направлен:

- на все население Воронежской области как потребителей пищевых продуктов;
- на руководителей и специалистов предприятий изготовителей и поставщиков, торговых организаций по реализации пищевых продуктов массового потребления.

Правовую основу программы составляют:

Основные положения Конституции РФ;

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

ФЗ «О защите прав потребителей»;

ФЗ «О качестве безопасности пищевых продуктов»;

Закон Воронежской области от 04.04.2007 N 38-ОЗ "О регулировании отдельных отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории

Воронежской области".

Финансирование проекта

1. Финансирование программы предполагается осуществлять за счет средств спонсорской помощи предприятиями различных отраслей, финансовых организаций, грантов правительства области и др. организаций.

2. Постепенный переход финансирования создания системы надежного обеспечения населения, особенно бюджетных учреждений и организации контроля качества пищевого сырья и готовой продукции за счет бюджетных и внебюджетных средств правительства Воронежской области в соответствии действующим законодательством.

Механизм и поэтапный план реализации проекта

1. Согласование с департаментом образования, науки и молодежной политики ВО, департаментом здравоохранения ВО и департаментом социальной защиты ВО вопросов организации проведения мониторинга и экспертизы пищевых продуктов поступающих в бюджетные учреждения.

2. Согласование с Союзом «ТПП ВО» возможности и объема проведения исследований пищевых продуктов в подведомственной ему аккредитованной лаборатории.

3. Организация рабочих групп волонтеров из числа студентов и преподавателей воронежских ВУЗов (ВГАУ, ВГУИТ, РЭУ им. Плеханова), специалистов пищевых отраслей, представителей общественных объединений

4. Организация мониторинга ассортимента и производителей пищевой продукции в розничной сети и в бюджетных учреждениях.

5. Принцип и последовательность проведения экспертизы продукции поступающей в бюджетные учреждения:

- по заявке руководителей бюджетных учреждений при поступлении продукции от новых поставщиков, изготовителей, при поступлении сомнительного качества продукции по мнению специалистов бюджетных учреждений;

- по жалобам пациентов больниц, пансионатов, интернатов, родительских комитетов школ и дошкольных учреждений и т.п.;

- по предварительному согласованному плану с департаментами соцзащиты, образования, здравоохранения,

6. Принцип и последовательность проведения экспертизы продукции в розничной сети:

- при наличии жалоб покупателей на продукцию в розничной сети и предприятиях общепита, быстрого питания;
- при наличии продуктов сомнительного качества при проведении плановых сравнительных смотров качества пищевых продуктов;
- по данным СМИ.

7. Своевременное, достоверное и полное информирование населения о результатах работ по проекту через СМИ, проведение потребительских и научно-производственных конференций, круглых столов, семинаров.

8. Информирование производителей, поставщиков продукции, предприятий торговли, федеральных, региональных и муниципальных структур о результатах испытаний.

Позитивные изменения в результате реализации проекта

- в регионе на потребительском рынке значительно снизится количество пищевых продуктов несоответствующих нормативным требованиям и как следствие этого, улучшится здоровье и продолжительность жизни населения;
- в результате реализации проекта основная масса населения повысит свои правовые и потребительские знания, выбором более качественных и полезных продуктов питания покупатель потребительским спросом заставит производителя изменить свое отношение к качеству выпускаемого товара
- создание системы общественного контроля качества производства и реализации сельскохозяйственного и животноводческого сырья, продуктов питания массового производства.
- создание системы взаимодействия общественных объединений с региональными, федеральными и муниципальными органами государственной власти по обеспечению населения высококачественными продуктами питания.
- создание постоянно действующей информационной системы по защите прав потребителей, повышению потребительских знаний населения, по информации о фактическом качестве продуктов питания в торговле.
- создание в правительстве Воронежской области и в муниципальных образованиях структур и назначение ответственных за продовольственную безопасность региона и снабжение населения, в том числе бюджетных учреждений пищевыми продуктами соответствующими нормативным требованиям.
- В результате реализации проекта основная масса населения повысит свои правовые и потребительские знания, в том числе ознакомится с простыми способами определения качества продуктов питания массового потребления, получить информацию о том, как могут повлиять на здоровье человека продукты питания в зависимости от их качества, сбалансированности по питательным веществам, условий хранения, наличия в них и количества внесенной дозы пищевых добавок, особенно синтетического происхождения.

- Выбором более качественных и полезных продуктов питания покупатель потребительским спросом заставит производителя изменить свое отношение к качеству выпускаемого товара.
- Предполагается продолжение проекта с расширением общественного влияния на качество пищевых продуктов с целью повышения их пищевой ценности, сбалансированности по питательным веществам на начальной стадии производства сельскохозяйственного сырья, в том числе с целью предупреждения внесения запрещенных пестицидов, агрохимикатов, стимуляторов роста животных, в том числе гормональных препаратов, лекарственных средств и других опасных для здоровья человека веществ и соединений.
- Организация систематического морального поощрения местных производителей высококачественного пищевого сырья и готовой пищевой продукции реализуемой на региональном потребительском рынке.
- Принятие правительством региона решений:
 - об обеспечении финансирования средствами бюджетных учреждений для законного проведения экспертизы поступающего пищевого сырья и готовой пищевых продуктов;
 - о создании при правительстве области структуры способной обеспечить продовольственную безопасность региона, а также способной создать систему постоянного мониторинга и лабораторного контроля качества пищевых продуктов на региональном потребительском рынке;
 - о создании подведомственной правительству области инспекции по контролю качества пищевых продуктов.

Проект может быть применен в других регионах страны, так как, в большинстве регионов ситуация по продовольственной безопасности, отсутствия контроля за качеством пищевого сырья и готовой пищевой продукции, почти аналогичная как в Воронежской области.