

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ КРЕМАЦИОННЫХ МЕМОРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ**

**Уланов П.Е.**, руководитель комитета по науке и образованию АНО «Орден Сочувствия и Содействия», руководитель Национального центра развития похоронного дела, эксперт Комиссии по профессиональным квалификациям в похоронной отрасли СПК ЖКХ России, кандидат экономических наук.

E-mail: [p-ulanov@yandex.ru](mailto:p-ulanov@yandex.ru)

Подход к рассмотрению социально-экономической эффективности сделанных в настоящей научной монографии предложений требует изначально поднять вопросы формирования современного рынка похоронных и мемориальных услуг и управления этим рынком. Правовая сторона вопроса здесь занимает особо важное место. В настоящее время в похоронном деле представлены практически все организационно-правовые формы, что создает сложную систему отношений собственности на локальных рынках ритуальных услуг.

Государственное и муниципальное предпринимательство представлено: унитарными и казенными предприятиями; бюджетными, казенными и автономными учреждениями.

Частные формы традиционны – общества с ограниченной ответственностью, индивидуальное предпринимательство, публичные акционерные общества, группы компаний и холдинги.

Совместное предпринимательство осуществляется через акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью. Очевидность выгоды такого партнерства объясняется недостаточностью бюджетного финансирования, а в большинстве муниципальных образований его полным отсутствием.

Последние годы активно обсуждается необходимость внедрения в похоронную отрасль принципов и различных моделей государственно (муниципально) – частного партнерства (ГЧП или МЧП). Это требует внесения ряда поправок в действующие нормативно-правовые акты РФ. Сегодня на всех уровнях есть полное понимание, что без привлечения частных инвестиций в развитие объектов похоронного назначения отрасль будет оставаться в тяжелом кризисе.

Профессиональное похоронное сообщество давно добивается внесения дополнений в законы о ГЧП и о концессиях. Это предусмотрено законопроектом о погребении и похоронном деле, подготовленном Минстроем России еще в 2014 году.

Создание кремационных мемориальных парков (КМП) без крематория или кремационно-колумбарных парков (ККП) с крематориями в их составе, а также отдельных крематориев и колумбариев, как раз, могли бы стать яркими примерами эффективных проектов ГЧП (МЧП).

Если говорить о моделях некоммерческой деятельности, то здесь возможными формами являются:

- некоммерческие организации, в которых могут участвовать представители всех перечисленных выше форм собственности;
- государственные и муниципальные учреждения, на которые возлагаются полномочия органов МСУ в части похоронного дела, при условии, что у них отсутствует коммерческая деятельность;
- профсоюзы.

Важно отметить, что сегодня и централизованные религиозные организации претендуют на создание и обслуживание вероисповедальных кладбищ, что также отражено в законопроекте Минстроя России.

Современная глубокая кризисная ситуация в похоронном деле объясняется многолетним противоречием, заложенным еще Законом РФ «О погребении и похоронном деле» в 1996 году [1].

С одной стороны, организация похоронного дела на достойном уровне была объявлена одной из приоритетных функций государства.

С другой – отстраненность государства от системного решения проблем похоронной отрасли, наряду с отсталостью нормативно-правовой базы и серьезным дефицитом бюджетных средств не позволяют достойным образом осуществлять погребение граждан и реализовывать гарантии, установленные Законом о погребении. С передачей в 2003 году полномочий по организации дела на уровень местного самоуправления положение дел стало просто критическим.

До сих пор не разработаны формы регулирования рынка, позволяющие применять новые технологии захоронения, искоренять коррупцию и выводить отраслевые финансовые потоки «из тени».

Таким образом, публичный сектор, провозгласив права граждан на целый набор публичных благ в области погребения, оказался не в состоянии их обеспечить. Одновременно, государство не создает условий для частного сектора, готового сегодня эффективно управлять похоронным хозяйством и инвестировать в отрасль значительные средства, решать целый спектр отраслевых проблем.

Последние годы инвесторы активно интересуются возможностью создания объектов нового типа – частных кладбищ и крематориев, мемориальных парков, похоронных домов.

В 2017 году Президентом России был подписан перечень поручений в сфере погребения и похоронного дела [2], включающем и вопрос создания коммерческих кладбищ. Форма собственности не уточняется, что позволяет предложить варианты как муниципальных, так и частных коммерческих некрополей. Здесь отметим, что возможность внедрения частных кладбищ согласована с федеральными органами исполнительной власти еще в ходе работы над проектом нового закона о погребении. Правительству в указанном документе поручено проработать вопрос о предоставлении (резервировании) участков для погребения умерших на платной основе, в том числе для создания

семейных (родовых) захоронений, только на специально созданных коммерческих кладбищах.

В случае легализации возможности создания негосударственных некрополей и мемориальных парков, в том числе кремационно-колумбарных, называемых в архитектурной литературе кремационными мемориальными парками (КМП), можно было бы отметить следующие положительные аспекты их внедрения:

- появится альтернатива государственной системе похоронного обслуживания, расширяющая возможности граждан, т.е. свободу выбора в части организации места захоронения;
- станет возможным внедрять принципиально новые способы и формы захоронений, типы похоронных объектов, принципы похоронного хозяйствования;
- станет возможным заключение договоров на предоставление мест под будущие захоронения;
- возрастет конкуренция, что побудит организаторов похорон постоянно совершенствовать свою деятельность;
- появится возможность привлечь новые земельные ресурсы и существенные инвестиции для нужд похоронного дела;
- уменьшится нагрузка на муниципальные места погребения;
- сократится теневой сектор рынка, так как потребители смогут на законных основаниях приобретать и создавать места захоронения в соответствии со своими потребностями.

В принципе, при оценке эффективности запуска похоронных объектов нового типа не так уж важна форма собственности, однако, допуск частных компаний к этой деятельности значительно расширит возможности, не только неизбежно повысит качество самих проектов, но и обеспечит широту их уникальности.

Вообще, тема значения и эффективности работы похоронных объектов ни в научной литературе, ни в нормативно-правовой документации по сути не

рассматривалась. Частично мы касаемся ее в своих образовательных программах. Попытка более детально раскрыть вопросы того, какой же материальный и нематериальный эффект мы получаем в похоронно-мемориальной деятельности предпринимается впервые в данной статье.

Важной экономической и градостроительной характеристикой объекта похоронного назначения является эффективность использования земельных ресурсов. В этой связи необходимо проанализировать и размеры санитарно-защитных зон для различных типов объектов. Приведем действующие нормативы [3] в таблицах 1 и 2.

**Таблица 1- Размеры санитарно-защитных зон для кладбищ**

<b>Тип кладбища</b>	<b>СЗЗ, м</b>
Традиционного/смешанного типа от 20 до 40 га	500
Традиционного/смешанного типа от 10 до 20 га	300
Традиционного/смешанного типа от 10 и менее га	100
Закрытые кладбища и мемориальные комплексы, кладбища с погребением после кремации, колумбарии, сельские кладбища	50

**Таблица 2 - Размеры санитарно-защитных зон для КМП**

<b>Наименование объекта</b>	<b>Тип объекта</b>	<b>Оборудование</b>	<b>СЗЗ, м</b>
КМП - кремационно-колумбарный парк	С крематорием	1 печь	500
		Одна и более печей	1000
КМП только для захоронений прахов	Без крематория		50

При проектировании КМП с крематорием в составе следует учитывать два важных аспекта.

Во-первых, границы санитарно-защитной зоны необходимо рассчитывать непосредственно от крематория, а не от границ парка.

Во-вторых, наличие соответствующего фильтрующего оборудования для кремационной линии может являться основанием для сокращения границ СЗЗ по согласованию с территориальными органами Роспотребнадзора. И такие примеры в работе российских крематориев имеются.

Говоря о сооружении КМП в форме кремационно-колумбарных парков как альтернативе системе традиционных кладбищ, требующей постоянного привлечения новых земельных ресурсов, мы попадаем в поле выбора пропорции соотношений привычных ингумационных захоронений гробом в могилу и захоронений прахов, форм которых огромное множество. Однако, чтобы считать мемориальный парк именно кремационно-колумбарным, автор предлагает установить норматив захоронений прахов не менее 50%. Площадь под захоронения прахов от общей площади зоны захоронения – не менее 50%. При этом предполагается, что в составе ингумационных захоронений гробом включены и родственные захоронения прахов. Таким образом, создаются смешанные виды захоронений, что увеличивает долю захороненных прахов в таком парке.

Итак, мемориальный парк может содержать от 0 до 100 процентов мест захоронений прахов. Нам необходимо не только понять экономику вопроса, но и динамику экономических показателей при увеличении кремационных захоронений.

В качестве отправной точки для расчётов возьмем традиционное кладбище площадью в 20 гектаров (табл. 3).

**Таблица 3- Пример расчета себестоимости могильного участка**

<b>Показатель</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Величина</b>
Площадь кладбища	Га	20
Площадь кладбища	кв.м	200 000
Площадь зоны захоронений (70% от территории) - 10% (общие дорожки, места отдыха, площадки для сбора мусора и пр.)	кв.м	140 000 126 000
Площадь стандартного участка 2х3 м с учетом норматива по межмогильному расстоянию	кв.м	8,75
Всего могильных участков в зоне захоронения	шт.	14 400
Стоимость строительства 1 га кладбища (включая стоимость проектных работ)	млн. руб.	10
Стоимость 1 га земли специального назначения принимаем 1 млн. руб.		11
Общие затраты по строительству кладбища	млн.руб.	220
Себестоимость стандартного могильного участка	руб.	15 280

Согласитесь, сумма получается совсем небольшая, учитывая, что сегодня в крупных городах только за услугу по подготовке могилы берут больше. А с учетом поборов и теневых такс за место и говорить не о чем.

Таким образом, даже если предлагать такие участки по стоимости в 10 раз превышающей себестоимость (рентабельность 1000%), спрос на них будет обеспечен высокий. При этом участки будут реализовываться официально и средства пойдут в бюджет города, если речь идет о муниципальном кладбище.

Проблемой здесь является другое обстоятельство – при традиционном способе захоронения земля кладбища расходуется стремительно. Например, при потоке 10 захоронений в день такой некрополь будет весь заполнен всего за 4 года. Для мегаполиса это миг. Именно поэтому возникают объективные причины для всемерного развития кремации и системы кремационных захоронений. Экспериментальным проектированием неоднократно устанавливалось, что на площади одного типового могильного участка можно захоронить до 32 прахов в дополнение к двум захоронением останков в гробах. Эффективность расходования земельных ресурсов очевидна. Возможное количество мест захоронения прахов по сравнению с традиционными будет несоизмеримо больше, т.е. экономическая эффективность будет возрастать.

Следует помнить и о возможности сооружения зданий-кладбищ со склеповыми стенами и другими строительными конструкциями для различных видов захоронений, но этот вариант никак не учтен действующим законодательством и требует серьезнейшей проработки.

Будем считать, что автор быстрее городских администраций отреагировал на поручение Президента РФ и представил расчет для коммерческого кладбища.

Конечно, расчет сделан весьма упрощенно. Здесь очень велика вариативность в зависимости от архитектуры и состава зданий, применяемых строительных материалов и технологий, перечня оборудования, от типа планировки территории кладбища и ее благоустройства, энергозатрат и пр. В структуру затрат также войдут: содержание и обслуживание имущественного

комплекса и территории, фонд оплаты труда, расходы на обучение персонала и многое другое. Крайне важно грамотно спланировать и доходную часть деятельности – сервис и изготовление продукции. Поле для реализации бизнес-идей практически безграничное.

Теперь задумаемся над экономикой кремационного мемориального парка и его подвида - кремационно-колумбарного парка. Автор не будет останавливаться на типологии планировки парковых территорий и ландшафтной архитектуре. Хотя, безусловно, создание мест с неповторимой атмосферой является важнейшим эффектом внедрения КМП, в том числе и ККП. Это и развитие городской среды, и создание особого объекта как мемориального, так и рекреационного с его эстетикой и идеологией. Это и формирование поля развития обрядовой культуры общества.

Крайне важно понимать, что, обсуждая социально-экономическую эффективность деятельности мемориальных парков, мы, фактически, говорим о формировании монументальной среды истории. Это не просто особые градостроительные объекты, это, если хотите, порталы, обеспечивающие непрерывную связь времен и поколений. И их организация на принципах сохранения памяти, уважения и торжественности, символизма и архитектурной выразительности должна соответствовать ощущению и пониманию вечности.

Что касается оценки экономических и градостроительных характеристик ККП, то здесь все также необходимо рассматривать в привязке к конкретному проекту.

Принципиален главный вывод – при изначальном наличии достаточной площади (от 20 до 40 га) возможности КМП и ККП по захоронению прахов практически неисчерпаемы. Такой объект при грамотной планировке и застройке может обслуживать даже мегаполис десятилетиями, не требуя дополнительных земель.

Такие возможности обеспечиваются разнообразием форм захоронений кремированных останков:

– ингумационные захоронения в могилы (склепы), шурфовые прахов;

- здание-колумбарий (колумбарий закрытого типа);
- колумбарии полузакрытого типа (части зданий и ограждений, галереи, крытые колумбарные стены, крытые и открытые павильоны и пр.);
- колумбарии открытого типа: стены, тумбы, башни, родовые усыпальницы, ниши в малых архитектурных формах и пр.;
- теоретически развеивание праха.

Пункт 2.11.2 Межгосударственного стандарта ГОСТ 32609-2014 предполагает создание специальных участков для развеивания праха [4]. Закон о погребении такой формы не предусматривает, однако в мировой практике похоронного дела этот вариант применяется.

В заключении рассмотрим основные составляющие социально-культурного и историко-мемориального эффекта внедрения КМП.

В первую очередь, результатом работы любого мемориального парка является создание, благоустройство и содержание мест захоронения различного статуса. Среди них можно особо отметить воинские, почетные, имеющие особое историческое или религиозное значение, групповые, включая интернациональные и пр.

Являясь местом проведения похорон, КМП реализует социальную функцию по удовлетворению духовных и психологических потребностей родных и близких умершего: правильно осуществить погребение, исполнить последнюю волю умершего, продемонстрировать уважение к нему и совершить акт признания его заслуг и талантов, преодолеть горе и найти утешение, сохранить добрую память об умершем, соблюсти религиозные каноны, национальные и культурные традиции, обычаи и пр.

Именно через совместное участие в обрядах прощающиеся преодолевают острую фазу горя, что является своеобразной терапией.

Далее отметим эффект, выражающийся в духовно-патриотическом воспитании граждан, если речь идет о создании воинских и иных почетных захоронений, мемориалов, кенотафов и пр.

Одна из главных функций КМП – сохранение памяти об ушедших посредством создания соответствующей материальной и духовной среды с ее ритуалами, символикой, атрибутикой и пр. Здесь эффект выражается в формировании и укреплении всенародной культуры Памяти.

Отдельно отметим создание культовых объектов, имеющих важное значение для верующих. Это могут быть храмы, часовни, в том числе ландшафтные, религиозные памятники и т.д.

Каждый знаковый объект на территории КМП создает свое специфическое настроение. Близость расположения места захоронения к такому объекту определяет престижность, соучастие. Так формируются своеобразные центры тяготения, что учитывают как владельцы мест захоронения, так и администрация парка при распределении мест.

Принципы организации паркового хозяйства обеспечивают создание соответствующей инфраструктуры, включающей дорожки и аллеи, малые архитектурные формы, водоемы и фонтаны, скульптуры, беседки, объекты зеленой и ландшафтной архитектуры. Безусловно, это создает рекреационный эффект, заметно воздействует эмоционально.

В ходе деятельности КМП совершенствуется профессиональное мастерство персонала, оттачиваются приемы работы в контактной зоне (прием и оформление заказа, организация и проведение похорон). Могут формироваться какие-то свои специфические традиции и ритуалы.

Важным результатом работы КМП также является возможность апробировать новые формы захоронения, ранее не применявшиеся на практике. Выявить их особенности, достоинства и недостатки.

В целом же, наличие такого комплекса создает неповторимый имидж города, обеспечивает определенную притягательность для тех, кому это интересно.

В случае создания действительно талантливого и самобытного проекта КМП может стать предметом настоящей гордости властей и горожан,

площадкой по обмену опытом между профессионалами, образовательным кластером.

Исходя из выше сказанного, можно сделать финальный вывод о высокой эффективности КМП и целесообразности их повсеместного внедрения. Наряду с беспрецедентной экономией городских земель такие объекты позволят сформировать новый образ похоронной отрасли России, далекий от нынешней печальной и уродливой картины.

### **Список источников**

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
2. Перечень поручений Президента РФ по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента РФ по вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента РФ от 09.07.2017 Пр-1330.
3. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».
4. Межгосударственный стандарт ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения».