

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

05 июня 2017 года

г. Саранск

Мировой судья судебного участка №3 Ленинского района г. Саранска Республики Мордовия Митрошкина Екатерина Петровна,

при секретаре судебного заседания Калинкиной А.Н.,

с участием в деле:

председателя правления Мордовской республиканской общественно-спортивной организации «Общество охотников и рыболовов» Ильина Вячеслава Геннадьевича,

представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Буянова Ивана Николаевича, действующего на основании доверенности от 20 января 2017 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Мордовской республиканской общественно-спортивной организации «Общество охотников и рыболовов», зарегистрированной по адресу: Республика Мордовия, г.Саранск, ул. Б.Хмельницкого, 38, ИНН 1326022756, КПП 132601001,

УСТАНОВИЛ:

Мордовская республиканская общественно-спортивная организация «Общество охотников и рыболовов» (далее – МРОСО «Общество охотников и рыболовов») не представило в срок до 1 апреля 2017 года данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов) в Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Минлесхоз Республики Мордовия), чем совершила административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании председатель МРОСО «Общество охотников и рыболовов» Ильин В.Г. вину в совершении административного правонарушения не признал, пояснил, что данные ежегодного мониторинга были представлены Быковым М.М. 31 марта 2017 года, о чем имеется сопроводительное письмо с отметкой Минлесхоза Республики Мордовия. Кроме того, 24.04.2017 к 10 часам 00 мин. он направил в Минлесхоз Республики Мордовия по адресу: г.Саранск, ул.Чернышевского, 10 для представления интересов Общества при составлении протокола об административном правонарушении Быкова М.М. Он лично довез Быкова М.М. до Автовокзала г.Саранска, откуда он пошел пешком до ул.Чернышевского, 10. При себе он имел доверенность от имени Общества. Примерно с 9 часов 40 минут до 10 часов 40 минут Быков М.М. находился в административном здании Управления Минлесхоза Республики Мордовия по указанному адресу. Около 11 часов 00 минут Быков М.М. вернулся в МРОСО «Общество охотников и рыболовов» на ул.Б.Хмельницкого, 38. Быков М.М. пояснил ему, что никакой протокол на Общество при нем не составлялся, он встречался с Тугушевым Р.Р. и секретарем Гвоздевой Д.С.. Позднее Общество получило по почте протокол об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП Российской Федерации с отметкой о его составлении в отсутствие представителя Общества.

Представитель МРОСО «Общество охотников и рыболовов» Буянов И.И. с протоколом об административном правонарушении не согласился. Пояснил, что при составлении протокола были существенным образом нарушены права МРОСО «Общество охотников и рыболовов», а именно протокол составлен в отсутствие представителя Общества, несмотря на то, что

уполномоченный представитель Быков М.М. явился в установленное время для составления протокола, однако при нем протокол не составлялся. Кроме того, непредставление данных ежегодного мониторинга охотничьих ресурсов МРОСО «Общество охотников и рыболовов» не повлияло на представление Минлесхозом Республики Мордовия Единого мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания в Минприроды России в установленный срок, поскольку вся информация была взята из карточек зимнего маршрутного учета, предоставленных МРОСО «Общество охотников и рыболовов».

Заслушав представителей МРОСО «Общество охотников и рыболовов», свидетелей, исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующим выводам.

Согласно статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.8 настоящего Кодекса.

В соответствии с приказом Минприроды России от 06.09.2010 №344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» при осуществлении государственного мониторинга определяется: численность и распространение охотничьих ресурсов (по видам), размещение их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов); динамика изменения численности охотничьих ресурсов (по видам) с начала осуществления государственного мониторинга в субъекте Российской Федерации; состояние охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов); состояние среды обитания охотничьих ресурсов (площадь категорий среды обитания, указанных в пунктах 7.1.1-7.1.13 Порядка); площадь охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов; площадь территорий, пригодных для обитания охотничьих ресурсов (пункт 4).

Государственный мониторинг проводится в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, указанных в статье 11 Федерального закона №209-ФЗ, обитающих на территории субъекта Российской Федерации (пункт 8 Порядка).

Согласно пункту 9 Порядка ежегодно до 1 апреля юридические лица, индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, или у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Федерального закона №209-ФЗ, представляют в уполномоченный орган данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов).

Ежегодно до 15 мая уполномоченный орган направляет данные Государственного мониторинга в Минприроды Российской Федерации.

Материалами дела подтверждается, что между Минлесхозом Республики Мордовия и МРОСО «Общество охотников и рыболовов» 31 марта 2010 г. заключен договор о предоставлении в Республике Мордовия территории (акватории), необходимой для осуществления пользования объектами животного мира. 08 февраля 2016 года между указанными субъектами также заключено охотхозяйственное соглашение.

Как следует из протокола об административном правонарушении, МРОСО «Общество охотников и рыболовов» не представило до 1 апреля 2017 г. данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов).

Данный факт подтверждается показаниями свидетелей Тугушева Р.Р., Быкова М.М., Новикова И.А. и Гвоздевой Д.С.

Так, свидетель Быков М.М. показал, что 31 марта 2017 года он отнес в Минлесхоз Республики Мордовия по адресу: г.Саранск, ул.Коммунистическая, 50 карточки зимнего маршрутного учета за 2017 год, а также распечатки с навигаторов электронных маршрутных треков учета в количестве 463 листов с сопроводительным письмом. Данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов) в этот день он забыл принести, соответственно, в сопроводительном письме они также не были указаны. Мониторинг он отнес нарочно в Управление Минприроды Республики Мордовия по адресу: г.Саранск, ул.Чернышевского, 10 без регистрации и передал секретарю Гвоздевой Д.С. Какого числа это было, точно сказать не может. После этого 24 апреля 2017 г. председатель Правления МРОСО «Общество охотников и рыболовов» Ильин В.Г. направил его с доверенностью в Минлесхоз Республики Мордовия для представления интересов Общества при составлении протокола об административном правонарушении по факту непредставления мониторинга. При этом Ильин В.Г. довез его до Автовокзала г.Саранска, откуда он пешком дошел до Управления Минлесхоза Республики Мордовия, расположенного по адресу: г.Саранск, ул.Чернышевского, 10, и был там до 10 часов 00 минут. Он зашел к Тугушеву Р.Р. и спросил, передали ли ему мониторинг и зачем составлять протокол, на что последний ответил, что у него нет данного мониторинга и составление протокола от него не зависит. Тогда они вместе с Тугушевым Р.Р. зашли к заместителю министра Новикову И.А., где выяснили, что мониторинг все же был передан Гвоздевой Д.С., а последняя его отдавала Тугушеву Р.Р. После чего Новиков И.А. сказал, чтобы он принес сопроводительное письмо, в котором будет указан мониторинг, датированной 31.03.2017г., тогда протокол составлять не будут. Он поехал на работу, подготовил сопроводительное письмо и поехал в Минлесхоз Республики Мордовия на ул.Коммунистическая, 50. Он подошел к секретарю Гавриловой Н.И. и попросил поставить на сопроводительном письме штамп министерства с указанием даты «31.03.2017», объяснив это тем, что ранее представленное сопроводительное письмо якобы было испорчено. Секретарь поставила штамп и дату «31.03.2017». Затем уже после обеда с данным сопроводительным письмом он вновь приехал в Управление Минлесхоза на ул.Чернышевского,10. Никто в этот день ему там не говорил о том, что на Общество составлен протокол об административном правонарушении.

Свидетель Тугушев Р.Р. показал, что в 2017 году данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов) были представлены всеми охотхозяйствами, кроме МРОСО «Общество охотников и рыболовов». В установленный срок Обществом были представлены только карточки зимнего маршрутного учета. По 10 районам данные карточки были забракованы и их в учет не брали. По данному факту он направил уведомление в МРОСО «Общество охотников и рыболовов» о вызове для составления протокола об административном правонарушении на 10 часов 00 минут на 24 апреля 2017 года. Однако на составление протокола никто не явился. Быков М.М. приходил в этот день ближе к обеду, они разговаривали по поводу данного мониторинга. Он сказал Быкову М.М., что секретарь Гвоздева Д.С. ему не передавала мониторинг. Также показал, что ежегодный мониторинг они сдали в Минприроды России в установленный срок, данные по МРОСО «Общество охотников и рыболовов» они взяли из карточек зимнего маршрутного учета, представленных Обществом.

Свидетель Новиков И.А. показал, что данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов) МРОСО «Общество охотников и рыболовов» до настоящего времени не представлены. Единый мониторинг был направлен в Минприроды России своевременно, данные по МРОСО «Общество охотников и рыболовов» были взяты Тугушевым Р.Р. из карточек зимнего маршрутного учета. Быков М.М. 24.04.2017 г. приходил к нему в рабочий кабинет по адресу: г.Саранск, ул.Чернышевского, 10, ближе к обеду. Он говорил, что представленного им мониторинга по какой-то причине у Тугушева Р.Р. нет и что ему делать. Он сказал Быкову М.М., чтобы тот сам нашел выход из положения. После того, как Быков М.М. ушел, к нему заходил Тугушев Р.Р. и доложил, что он составил протокол на МРОСО «Общество охотников и рыболовов» по статье 19.7 КоАП Российской Федерации.

Свидетель Гвоздева Д.С. показала, что она работает делопроизводителем в Минлесхозе Республики Мордовия и ее рабочее место находится по адресу: г.Саранск, ул. Чернышевского, 10. В середине апреля 2017 года Быков М.М. принес ей документ на трех листах, на титульном листе было указано – мониторинг охотничьих ресурсов, приложение на двух листах, и попросил передать Тугушеву Р.Р. На следующий же день она передала этот документ Тугушеву Р.Р. После этого, примерно через две недели, Быков М.М. снова приходил и спрашивал, передала ли она мониторинг Тугушеву Р.Р., а также встречался с последним и Новиковым И.А. Какое число было, точно сказать не может, но время было ближе к 12 часам, потому что через час начался обед.

Свидетель Гаврилова Н.И. показала, что в ее обязанности входит регистрация поступающей корреспонденции в Минлесхозе Республики Мордовия. 31 марта 2017 г. Быков М.М. принес письмо с приложениями, она поставила на него штамп и отметку. После этого она зарегистрировала письмо в журнале входящей корреспонденции, а также внесла его в электронный журнал. На следующий же день за этим письмом приходил Тугушев Р.Р. и забрал его. 24 апреля 2017 г. Быков М.М. подошел к ней и попросил поставить штамп от 31 марта 2017 г., так как аналогичный документ у них испорчен. Содержание письма она не читала, поставила на нем штамп и дату – 31.03.2017г. При этом данное письмо в журнале входящей корреспонденции она не регистрировала. Быков М.М. подходил к ней в период с 10 часов до 11 часов 30 минут.

Анализируя показания вышеуказанных свидетелей, мировой судья приходит к выводу, что мониторинг охотничьих ресурсов в установленный срок до 01 апреля 2017 года МРОСО «Общество охотников и рыболовов» не был представлен в Минприроды Республики Мордовия.

Данный факт не отрицает сотрудник Общества Быков М.М., показавший, что 31.03.2017 он представил только карточки зимнего маршрутного учета, об этом свидетельствуют и показания Тугушева Р.Р., Новикова И.А., Гвоздевой Д.С.

Довод представителя Общества о том, что права Общества при составлении протокола об административном правонарушении были грубо нарушены тем, что протокол был составлен в отсутствие явившегося представителя Быкова М.М., был предметом проверки при рассмотрении дела, однако достаточного подтверждения не нашел. При этом мировой судья исходит из следующих фактических обстоятельств.

Так, в судебном заседании установлено со слов председателя Общества Ильина В.Г., что 24.05.2017 г. он подвез Быкова М.М. до Автовокзала г.Саранска, откуда Быков М.М. пошел пешком до здания Управления Минлесхоза Республики Мордовия, располагающегося на ул.Чернышевского, 10. По его расчетам, Быков М.М. должен был в период с 09 часов 40 минут до 10 часов 40 минут находиться там. При этом Быков М.М. был уполномочен по доверенности от имени Общества представлять интересы последнего при составлении протокола об административном правонарушении. В целом аналогичные показания дал и свидетель Быков М.М.

Вместе с тем, свидетели Новиков И.А., Тугушев Р.Р., Гвоздева Д.С. показали, что Быков И.М. в 10 часов 00 минут отсутствовал в административном здании на ул. Чернышевского, 10.

Иных объективных доказательств, достоверно подтверждающих присутствие Быкова М.М. в 10 часов 00 минут 24 апреля 2017 г. в Управлении Минлесхоза на ул.Чернышевского, 10, не добыто. Показания свидетеля Гавриловой Н.И. о том, что Быков М.М. приходил в указанный день в период с 10 часов до 11 часов 30 минут в Минлесхоз Республики Мордовия на ул.Коммунистическая, 50, не опровергают данный факт.

Вина МРОСО «Общество охотников и рыболовов» в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП Российской Федерации, помимо показаний вышеуказанных свидетелей, подтверждается исследованными в судебном заседании в качестве доказательств на основании статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следующими письменными доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении №002683 от 24.04.2017г.,
- копией сопроводительного письма от 23.03.2017, исх. №24 о направлении ведомостей ЗМУ за 2017 г. в количестве 463 листов;
- копией сопроводительного письма от 23.03.2017, исх. №25 о направлении ведомостей ЗМУ за 2017 г. в количестве 463 листов;
- копией журнала входящей корреспонденции Минлесхоза Республики Мордовия за 31.03.2017г.

Действия МРОСО «Общество охотников и рыболовов» мировой судья квалифицирует по статье 19.7 КоАП Российской Федерации.

В силу статьи 2.9 КоАП Российской Федерации при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях», если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП Российской Федерации вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении.

По смыслу статьи 2.9 КоАП Российской Федерации оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

В судебном заседании установлено и подтверждено материалами дела, что Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания был направлен Минлесхозом Республики Мордовия в Минприроды России в установлены сроки. Данный факт подтвердили заместитель Министра Новиков И.А. и государственный инспектор Тугушев Р.Р. Мониторинг содержит данные, в том числе, по МРОСО «Общество охотников и рыболовов». Данные по Обществу были взяты из карточек зимнего маршрутного учета, что подтвердили Новиков И.А. и Тугушев Р.Р.

Следовательно, непредставление Обществом мониторинга в данном случае существенно не повлияло на формирование Государственного мониторинга и его представление в Минприроды России.

Принимая во внимание вышеизложенное и тот факт, что совершенное МРОСО «Общество охотников и рыболовов» деяние хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, имеются основания для признания административного правонарушения малозначительным.

В соответствии со статьей 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие

производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Руководствуясь статьями 23.1, 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении в отношении Мордовской республиканской общественно-спортивной организации «Общество охотников и рыболовов» по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить ввиду малозначительности совершенного правонарушения, ограничиться устным замечанием.

На постановление может быть подана жалоба в Ленинский районный суд г.Саранска Республики Мордовия через мирового судью судебного участка №3 Ленинского района г.Саранска Республики Мордовия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

подпись

Е.П. Митрошкина

Мотивированное постановление составлено 05 июня 2017 года.

Копия верна. Мировой судья
Секретарь



Е.П. Митрошкина
А.Н. Калинкина