

РЕЗОЛЮЦИЯ

V Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов
«Объединение в кооперативы — путь к прогрессу АПК»

16-17 ноября 2017 г.

г.

Москва

В течение четырёх лет, прошедших с возрождения традиции проведения кооперативных съездов, понятие «сельскохозяйственная кооперация» стало популярным и узнаваемым. Общепризнано, что сельскохозяйственная кооперация является фактором стратегического значения для многоукладного сельского хозяйства нашей страны, в первую очередь, для фермерства и других малых форм хозяйствования на селе.

Важную роль в развитии кооперации играет программа грантовой поддержки развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В 2015-2016 годах на эти цели за счет средств бюджетов всех уровней выделено 1,8 млрд. руб., грантополучателями стали 252 кооператива, средний размер гранта составил 7,3 млн. руб. В 2017 году предусматривается выделить на поддержку сельскохозяйственных кооперативов в рамках этой программы из федерального бюджета 1,6 млрд. руб. Получателями грантов станут 150 кооперативов.

Совместные усилия кооперативного сообщества и государства дают положительные результаты. За прошедшие два года выросло количество работающих СПОК и сельскохозяйственных производителей кооперативов, увеличился на 9 процентов объем работ и услуг, выполняемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами. Есть регионы, где количество кооперативов исчисляется сотнями. Наиболее успешно кооперация развивается в Липецкой области, Республике Саха (Якутия), Тюменской области.

Однако масштабы и темпы кооперативного строительства нельзя признать удовлетворительными. Роль сельскохозяйственных кооперативов в обслуживании аграрной отрасли, равно как и доля сельскохозяйственных товаропроизводителей, пользующихся услугами кооперативов, остаются крайне незначительными. В ряде регионов (Мурманской, Магаданской областей, Еврейской АО, Камчатском крае) нет ни одного работающего кооператива. По-прежнему сохраняется низкий уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, медленно происходит модернизация и обновление технической базы.

Отрицательно сказывается на развитии малых форм хозяйствования очень низкий уровень доступности к кредитным ресурсам, а сельскохозяйственная кредитная кооперация практически исключена из мер государственной поддержки и кредитования в банках.

В резолюциях состоявшихся четырех кооперативных съездов отмечалась недостаточность мер стимулирования кооперативного движения со стороны государства. Наиболее серьезными проблемами, препятствующими развитию кооперации, были названы недостаточность объемов и форм государственной поддержки, ограничивающей только грантами на развитие материально-технической базы, несовершенство налогового законодательства, отсутствие должного отражения кооперативных отношений в Гражданском Кодексе РФ, наличие административных барьеров, в том числе продолжающиеся избыточное регулирование Банком России в отношении сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации.

Кроме того, по мнению делегатов Съезда, эффективное развитие сельскохозяйственной кооперации, сдерживается недостаточным пониманием ее сущности сельскохозяйственными товаропроизводителями, низким уровнем информированности сельских жителей, отсутствием у сельскохозяйственных товаропроизводителей кооперативных традиций и навыков.

хозяйствами с тем, чтобы они выступили инициаторами создания маточных кооперативов, в состав которых в последующем должны войти все остальные сельскохозяйственные товаропроизводители и личные подсобные хозяйства, производящие на данной территории аналогичную продукцию, либо пользующиеся аналогичными услугами

3.10. Распространить опыт Новгородской области по созданию кооперативных объединений крестьянских хозяйств на базе современных логистических центров по картофелю-овощной продукции в другие регионы страны с учетом их особенностей.

3.11. Провести в 2018 году всероссийский семинар молодых глав сельских поселений и молодых фермеров по вопросам создания сельскохозяйственных кооперативов.

4. Банку России:

4.1. Исключить СКПК из состава финансовых организаций, подлежащих переходу на отраслевые стандарты бухгалтерского учета, основанные на принципах международных стандартов финансовой отчетности.

4.2. Сократить документооборот и отчетность СКПК в сфере законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

4.3. Поддерживать включение СКПК в состав субъектов МСП, подпадающих под действие «Программы 6,5%».

5. Региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления:

5.1. Принять нормативно-правовые акты, способствующие развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в соответствии с «Рекомендациями по разработке программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации».

5.2. Провести в 2017-2018 годах региональные мероприятия с главами муниципальных образований по вопросам развития сельскохозяйственной кооперации.

5.3. Создавать в регионах организации инфраструктуры развития сельскохозяйственной кооперации: центры развития, фонды поддержки и др., провести работу по укреплению региональных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

5.4. Рекомендовать обеспечить приоритет государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации, в рамках единой субсидии.

5.5. Содействовать созданию логистических центров на базе кооперативных и интетрационных объединений крестьянских хозяйств картофеле-овощеводческого направления, обеспечению этого процесса грантовой поддержкой и льготным инвестиционным кредитованием

6. Кооперативному сообществу:

6.1. Активизировать деятельность по популяризации движения сельскохозяйственной кооперации, кооперативное просвещение и повышению кооперативной грамотности сельского населения.

6.2. Усилить работу, направленную на обмен опытом между регионами по развитию сельскохозяйственной кооперации.

6.3. Направить Резолюцию V Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов «Объединение в кооперативы — путь к прогрессу АПК» Совету Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Минсельхозу России, Минобрнауки России, Банку России, Корпорации МСП, региональным органам управления АПК для использования принятых рекомендаций и принятия соответствующих решений по вопросам развития сельскохозяйственной кооперации.

Очень медленно идет процесс создания инфраструктуры развития кооперации: специализированных и тесно взаимодействующих с органами местного самоуправления институтов, задачей которых является помощь в создании сельскохозяйственных кооперативов и сопровождение деятельности созданных кооперативов до тех пор, пока не сформируется устойчивая традиция снабжения, сбыта, получения механизированных и других услуг в кооперативе.

Недооценивается роль регизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, как межкооперативных объединений, призванных осуществлять контроль за соблюдением принципов создания и деятельности кооперативов, выявления нарушений, ведущих к ухудшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности или несостоятельности (банкротству), фактов ущемления интересов членов кооператива.

Обсудив проблемы, стоящие на пути развития сельскохозяйственной кооперации и направления совместных действий государства и кооперативного сообщества по преодолению негативных тенденций и формированию кооперативной инфраструктуры агропромышленного комплекса страны, делегаты Съезда считают необходимым:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1 Расширить меры финансовой поддержки развития сельскохозяйственной кооперации, учитывая положения дорожной карты Корпорации МСП, в том числе по включению мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, а также на создание кооперативной торговой сети малых форматов и строительство сельскохозяйственных кооперативных рынков.

1.2 Разработать систему мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, в части субсидирования процентной ставки по выдаваемым займам по аналогии с льготным кредитованием для коммерческих банков.

1.3 Внести изменения в Распоряжение Правительства РФ №1502-р от 14.07.2017 г., в части исключения казначейского сопровождения средств государственной поддержки, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, относящимся к субъектам малого предпринимательства.

1.4 Решить вопрос о предоставлении государственной поддержки КФХ, ЛПХ и других малых форм хозяйствования через сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

1.5 Внести изменения в Правила льготного кредитования, предусмотренных в перечне направлений использования льготных инвестиционных кредитов - приобретение земли сельскохозяйственными кооперативами.

1.6 Расширить возможности АО «Росагролизинг» по обеспечению сельскохозяйственных потребительских кооперативов сельскохозяйственной, автомобильной техникой, оборудованием. Для этих целей предусмотреть докапитализацию Общества в 2018 году.

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1 Ускорить принятие законопроекта №139935-7, вводящего отсрочку по обязательному членству СКПК в саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка до 1.01.2021 г.

2.2 Внести изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части определения особенностей деятельности сельскохозяйственных кооперативов и порядка распределения их доходов (дивидендов).

2.3 Ускорить принятие законопроекта №278061-7, исключающего применение к сельскохозяйственным производственным кооперативам положений Федерального закона «О производственных кооперативах».

2.4 Исключить кооперативные выплаты членам сельскохозяйственных кооперативов из базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды

2.5 Установить для СПОК, применяющих общую систему налогообложения, нулевую ставку по налогу на прибыль от операций с продукцией членов кооперативов.

2.6 Исключить СКПК из числа некредитных финансовых организаций, регулируемых ЦБ РФ, объективные показатели деятельности которых (объем фонда финансовой взаимопомощи, и/или количество членов, и/или территории деятельности) исключают возникновение угроз для финансового рынка, а также из числа организаций, требующих по бухгалтерскому учету и отчетности которых, устанавливается Банком России.

2.7 Исключить займы, предоставляемые сельскохозяйственными потребительскими кооперативами своим членам – гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, из категории потребительских.

2.8 Разрешить муниципальным служащим быть членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

2.9 Внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за несоблюдение законодательства о сельскохозяйственной кооперации.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

3.1 Внести корректировки в условия грантовой поддержки сельскохозяйственных кооперативов, в частности изменить соотношение господдержки к собственным средствам – 80% к 20%.

3.2 Рассмотреть возможность создания в Минсельхозе РФ структурного подразделения по развитию сельскохозяйственной кооперации с передачей ему функций государственного регулирования сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

3.3 Сформировать совместно с представителями Корпорации МСП, АККОР, Союза сельских кредитных кооперативов, Федерального Союза сельскохозяйственных потребительских кооперативов постоянно действующую рабочую группу по совместной разработке и реализации решений, нацеленных на повышение доступности услуг инфраструктуры Корпорации МСП для МФХ в АПК.

3.4 Совместно с региональными органами управления АПК организовать работу по созданию региональных центров развития сельскохозяйственной кооперации, в том числе на базе союзов, ассоциаций кооперативов и фермерского самоуправления. Включить в Государственную программу меры поддержки данных направлений развития кооперации.

3.5 Разработать для региональных органов управления АПК план-задание по приоритетному созданию сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

3.6 Подготовить предложения в Правительство РФ о восстановлении порядка возмещения части уплаченных процентов (в пределах ключевой ставки) по займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах.

3.7 Подготовить проект изменений в Государственную программу, предусмотрев в них мероприятия по поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов, ведущих деятельность в масштабе, сопоставимом с крупнейшими участниками товарных рынков.

3.8 Совместно с органами управления сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, отраслевыми союзами и кооперативными объединениями разработать программу организации крупных, достаточно мощных, технически и технологически оснащенных отраслевых сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых и перерабатывающих базовых кооперативов.

3.9 Провести широкую разъяснительную и организационную работу с сельскохозяйственными организациями и крупными крестьянскими (фермерскими)